

Uchwała Nr 128/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 6 października 2015 r.

w sprawie: umorzenia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Międzyrzec Podlaski.

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze wszczęte w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr IX/73/15 Rady Gminy Międzyrzec Podlaski z dnia 28 sierpnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych publicznych oraz niepublicznych prowadzonych na terenie Gminy Międzyrzec Podlaski przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ oraz trybu i zakresu przeprowadzenia kontroli prawidłowości wykorzystania udzielonej dotacji.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Międzyrzec Podlaski, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 4 września 2015 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie podjęło 22 września uchwałę Nr 124/2015 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności ocenianej uchwały, uznając, że jej postanowienia w sposób istotny naruszają prawo.

W § 8 ust. 2 zdanie ósme uchwały Rada Gminy Międzyrzec Podlaski postanowiła: „Środki dotacji przekazanej w danym roku budżetowym tytułem wyrównania za rok ubiegły lub lata ubiegłe można rozliczyć wydatkami bieżącymi z roku jej wypłacenia, albo wydatkami bieżącymi roku, którego dotacja dotyczyła, pod warunkiem, że wydatki te nie były już przedmiotem rozliczenia dotacji.” W treści § 8 ust. 2 zdanie dziewiąte uchwały Rada natomiast postanowiła: „Do rozliczenia dotacji, o której mowa w ust. 9 stosuje się ustępy poprzedzające, z tym, że załącznik nr 3 należy wypełnić oddzielnie dla dotacji roku bieżącego i oddzielnie dla każdej z dotacji otrzymanej z tytułu wyrównania za rok lub lata ubiegłe.”

W ocenie Kolegium regulacja ta narusza postanowienia art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.). Stanowią one, że dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczenia środki m.in. z budżetu jst, przeznaczone na podstawie ustawy o finansach publicznych, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Dotacje na zadania w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, należą do zadań publicznych, zatem uzasadnione jest twierdzenie, że są one dotacjami w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych. Jako dotacje o charakterze rocznym, podlegają one – w części niewykorzystanej do końca roku – zwrotowi do budżetu tej jednostki do dnia 31 stycznia roku następnego, stosownie do art. 251 ww. ustawy. Przepisy te nie regulują natomiast kwestii przekazywania niedoszacowanych kwot z budżetu jst po upływie roku budżetowego tytułem wyrównania dotacji za rok poprzedni, jak uczyniła to w kwestionowanej przez Kolegium regulacji Rada Gminy.

W ocenie Kolegium wypłacone po upływie okresu rozliczeniowego środki nie spełniają już wymogów określonych w art. 126 ustawy o finansach publicznych, a więc nie należy ich traktować jako dotacji, o których mowa w art. 80 i 90 ustawy o systemie oświaty. Dotyczą one bowiem zadań, które podmiot dotowany już sfinansował w ramach kwoty przyznanej dotacji w roku budżetowym. Ustawodawca nie przewidział reżimu rozliczenia takich środków, ani też mechanizmów uprawniających jednostki samorządu do żądania wykorzystania tych środków do końca roku, w którym nastąpiła wypłata czy też kontroli ich wydatkowania. Wobec powyższego Kolegium uznało, że postanowienia § 8 ust. 2 zdanie ósme i dziewiąte uchwały naruszają przepis art. 126 ustawy o finansach publicznych. Stanowisko Kolegium znalazło potwierdzenie w wyjaśnieniu Ministra Edukacji Narodowej przedstawionym w piśmie z dnia 18 lipca 2014 r. DWST.SS.337.42.2014.

W uchwale w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego, Kolegium wskazało Radzie Gminy możliwość dostosowania kwestionowanej uchwały do obowiązującego prawa. W dniu 30 września 2015 r. uchwałą Nr X/78/15 Rada Gminy zmieniła kwestionowaną uchwałę doprowadzając ją do zgodności z prawem.

Z tego powodu wszczęte postępowanie nadzorcze stało się bezprzedmiotowe, co w świetle art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, dało Kolegium RIO w Lublinie podstawę do jego umorzenia.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Międzyrzec Podlaski
2. Wójt Gminy Międzyrzec Podlaski