

Uchwała Nr 114/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 21 sierpnia 2015 r.

w sprawie: umorzenia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Ruda-Huta.

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze wszczęte w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr IX/46/2015 Gminy Ruda-Huta z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu gminy dla niepublicznych przedszkoli oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Ruda-Huta, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 27 lipca 2015 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie podjęło w dniu 4 sierpnia 2015 r. uchwałę Nr 112/2015 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności ocenianej uchwały, uznając, że jej postanowienia w sposób istotny naruszają prawo.

Uchwała nie określa precyzyjnie podstawy naliczania dotacji, bowiem w § 2 postanowiono, że dotacja przysługuje w wysokości **nie niższej niż 75%** wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach prowadzonych przez gminę. Takie brzmienie przepisu wskazuje, że ustalono jedynie dolną granicę wysokości dotacji. W takiej sytuacji ustalenie jej konkretnej wysokości pozostanie w gestii organu wykonawczego, co jest niezgodne z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, który nakazuje organowi stanowiącemu ustalić podstawę obliczania dotacji. Rada Gminy określając w § 2 badanej uchwały tę podstawę dla przedszkoli niepublicznych, o których mowa w art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, nie uwzględniła – wynikającego z tego przepisu – obowiązku pomniejszania wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach prowadzonych przez gminę w przeliczeniu na jednego ucznia, o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochód budżetu gminy.

Postanowieniami § 6 ust.1 uchwały Rada Gminy ograniczyła przedszkolom niepublicznym możliwość wykorzystania dotacji udzielonych z budżetu wyłącznie do "pokrycia bieżących wydatków tego przedszkola", pomimo że zgodnie z art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty, dotacje te mogą być wykorzystane również na zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, wymienionych w tym przepisie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może ograniczać ustawowych uprawnień dotowanych podmiotów; postanowienia takie są sprzeczne z prawem, wykraczają bowiem poza delegację ustawową określoną w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

W uchwale dotyczącej wszczęcia postępowania nadzorczego Kolegium wskazało Radzie Gminy możliwość dostosowania kwestionowanej uchwały do obowiązującego prawa. W dniu 19 sierpnia 2015 r., uchwałą Nr X/50/2015 Rada Gminy zmieniła kwestionowaną uchwałę, doprowadzając ją do zgodności z prawem.

Z tego powodu wszczęte postępowanie nadzorcze stało się bezprzedmiotowe, co w świetle art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, dało Kolegium RIO w Lublinie podstawę do jego umorzenia, gdyż ustały przesłanki do stwierdzenia nieważności kwestionowanej uchwały.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Ruda-Huta
2. Wójt Gminy Ruda-Huta