

Uchwała Nr 256/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 22 grudnia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Terespol

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

stwierdza się nieważność uchwały Nr XIII/71/15 Rady Miasta Terespol z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie opłaty targowej z powodu naruszenia w sposób istotny przepisu art. 15 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatku i opłatach lokalnych (Dz. U. 2014, poz. 849 t.j. z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Miasta Terespol, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 26 listopada 2015 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru – Kolegium RIO w Lublinie podjęło 8 grudnia br. uchwałę Nr 215/2015 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności tej uchwały, uznając że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

W ocenie Kolegium brak uregulowania w uchwale w sprawie opłaty targowej wyraźnego stwierdzenia, że Rada Miasta „wprowadza opłatę targową na terenie Miasta Terespol” narusza w sposób istotny przepis art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatku i opłatach lokalnych. Z dniem 1 stycznia 2016 r. opłaty lokalne będą miały charakter fakultatywny, a ich wprowadzenie na obszarze danej jst uzależnione będzie od woli organu stanowiącego.

Decyzja rady co do wprowadzenia opłaty lokalnej – w ocenie Kolegium RIO w Lublinie – powinna być jednoznaczna, wyraźnie zakomunikowana stosownym zapisem w treści uchwały dotyczącej danej opłaty.

W przedmiotowej uchwale wskazano jedynie, że „opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nie mających osobowości prawnej dokonujących sprzedaży na targowisku”.

Brak wyraźnego postanowienia o wprowadzeniu opłaty targowej w uchwale w sprawie opłaty lokalnej Kolegium traktuje jako istotne naruszenie prawa, powodujące konieczność jej usunięcia z obrotu prawnego. W ocenie Kolegium uchwała gminy zawierająca jedynie stawki opłaty targowej, a nie zawierająca wyraźnej dyspozycji o wprowadzeniu danej opłaty jest nieważna. Wykluczona jest zatem możliwość „dorozumianego”, tylko przez ustalenie stawek, wprowadzenia opłaty lokalnej przez radę gminy.

Rada Miasta we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności uchwały nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. W tym stanie rzeczy Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność wskazanej w sentencji uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miasta Terespol prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Terespol,
2. Burmistrz Miasta Terespol.