

Uchwała Nr 264/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 22 grudnia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Końskowola.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 9 ust. 1 i 2 uchwały Nr XVII/82/15 Rady Gminy Końskowola z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych na terenie gminy Końskowola oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, z powodu sprzeczności z art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) i art. 90 ust 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Końskowola, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 30 listopada 2015 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO w Lublinie podjęło 8 grudnia 2015 r. uchwałę Nr 203/2015 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego, uznając, że przepisy § 9 ust. 1 i 2 uchwały w istotny sposób naruszają prawo.

W § 9 ust. 1 uchwały Rada Gminy Końskowola postanowiła, że: „Środki dotacji przekazanej w roku tytułem wyrównania za rok ubiegły lub lata ubiegłe można rozliczyć wydatkami z roku jej wypłacenia albo wydatkami roku, którego dotacja dotyczyła pod warunkiem, że wydatki te nie były już przedmiotem rozliczenia dotacji odpowiednio za rok ubiegły lub za lata wcześniejsze, w których się należała.” Natomiast § 9 ust. 2 uchwały stanowi: „Do rozliczenia dotacji, z ust.1 stosuje się § 7 oraz § 8 ust. 2, z tym że załącznik Nr 3 należy wypełnić oddzielnie dla dotacji roku bieżącego i oddzielnie dla każdej z dotacji otrzymanej za rok lub lata ubiegłe.”

W ocenie Kolegium RIO regulacje te naruszają postanowienia art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przepis ten stanowi, że dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczenia środki m.in. z budżetu jst, przeznaczone na podstawie ustawy o finansach publicznych, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Dotacje na zadania w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, służą finansowaniu zadań publicznych, zatem uzasadnione jest twierdzenie, że są one dotacjami w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych. Jako dotacje o charakterze rocznym, podlegają one – w części niewykorzystanej do końca roku – zwrotowi do budżetu tej jednostki do dnia 31 stycznia roku następnego, stosownie do art. 251 tej ustawy. Przepisy te nie regulują natomiast kwestii przekazywania niedoszacowanych kwot dotacji z budżetu jst po upływie roku budżetowego tytułem wyrównania dotacji za rok poprzedni, jak uczyniła to w uchwale Rada Gminy Końskowola.

Zdaniem Kolegium RIO wypłacone po upływie okresu rozliczeniowego środki będące następstwem wypłacenia zaniżonej kwoty należnej dotacji nie spełniają już wymogów określonych w art. 126 ustawy o finansach publicznych, a więc nie należy ich traktować jako dotacji, o których mowa w art. 90 ustawy o systemie oświaty. Dotyczą one bowiem zadań, które podmiot dotowany już sfinansował w roku budżetowym. Ustawodawca nie przewidział reżimu rozliczania takich środków, ani też mechanizmów uprawniających jednostki samorządu do kontroli ich wydatkowania. Wobec powyższego Kolegium RIO uznało, że postanowienia § 9 ust.1 i 2 uchwały naruszają przepis art. 126 ustawy o finansach publicznych oraz zakres delegacji ustawowej określony w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Rada Gminy Końskowola w wyznaczonym przez Kolegium RIO terminie nie usunęła wskazanego naruszenia prawa. W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie stwierdziło nieważność części uchwały, o której mowa w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Końskowola prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Końskowola,
2. Wójt Gminy Końskowola.