

Uchwała Nr 195/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 8 grudnia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Bychawie

Na podstawie art. 91. ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XV/87/2015 Rady Miejskiej w Bychawie z dnia 19 listopada 2015 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji i informacji podatkowych w zakresie podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego, w części obejmującej:

- 1) w załączniku nr 3 do uchwały „Dane o nieruchomościach”, pozycję C.4. „Księga wieczysta”, pkt 18. „Numer księgi wieczystej (zbioru dokumentów)” i pkt 19. „Nazwa sądu”,
- 2) w załącznikach nr 7 „Dane o nieruchomościach rolnych” i nr 11 „Dane o nieruchomościach leśnych”, pozycje C.4. „Księga wieczysta”, punkty: 16. „Numer księgi wieczystej (zbioru dokumentów)” i 17. „Nazwa sądu”,
- 3) w załączniku nr 1 do uchwały „Deklaracja na podatek od nieruchomości”, w pozycji H „Podpis (pieczęć) podatnika/osoby reprezentującej podatnika”, punkt 69, w zakresie sformułowania: „Kontakt telefoniczny”,
- 4) w załączniku nr 2 do uchwały „Informacja w sprawie podatku od nieruchomości”, w pozycji G „Podpis (pieczęć) podatnika/osoby reprezentującej podatnika”, punkt 46, w zakresie sformułowania: „Kontakt telefoniczny”,
- 5) w załączniku nr 5 do uchwały „Deklaracja na podatek rolny”, w pozycji I „Podpis (pieczęć) podatnika/osoby reprezentującej podatnika”, punkt 81, w zakresie sformułowania: „Kontakt telefoniczny”,
- 6) w załączniku nr 6 do uchwały „Informacja w sprawie podatku rolnego”, w pozycji G „Podpis (pieczęć) podatnika/osoby reprezentującej podatnika”, punkt 49, w zakresie sformułowania: „Kontakt telefoniczny”,
- 7) w załączniku nr 9 do uchwały „Deklaracja na podatek leśny”, w pozycji H „Podpis (pieczęć) podatnika/osoby reprezentującej podatnika”, punkt 39, w zakresie sformułowania: „Kontakt telefoniczny”,
- 8) w załączniku nr 10 do uchwały „Informacja w sprawie podatku leśnego”, w pozycji G „Podpis (pieczęć) podatnika/osoby reprezentującej podatnika”, punkt 29, w zakresie sformułowania: „Kontakt telefoniczny”,

z powodu naruszenia art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 849 ze zm.), art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1381 ze zm.) oraz art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 465).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Rady Miejskiej w Bychawie , o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 25 listopada 2015 r. W wyniku jej zbadania

w trybie nadzoru, Kolegium podjęło uchwałę Nr 172/2015 z dnia 26 listopada 2015 roku w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części tej uchwały, uznając że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Podstawą prawną podjęcia przez Radę Miejską w Bychawie uchwały o której mowa są przepisy art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym, które ustalają kompetencje organu stanowiącego gminy do określenia, w drodze uchwały, wzorów formularzy zawierających dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędnych do wymiaru i poboru, odpowiednio, podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego.

Rada Miejska żądając we wzorach deklaracji i informacji podatkowych danych, które nie są niezbędne do wymiaru i poboru tych podatków przekroczyła delegację wynikającą z powołanych przepisów ustaw podatkowych. Dotyczy to obowiązku podania w formularzach numerów księgi wieczystej (zbioru dokumentów), a także nazwy sądu prowadzącego tę księgę, podczas gdy, zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2015 r., poz. 520 ze zm.) podstawę wymiaru podatków stanowią dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków, prowadzonej przez starostów i udostępnianej na żądanie m.in. organów administracji publicznej. Również podanie kontaktu telefonicznego podatnika nie mieści się – w ocenie Kolegium – w kategorii obowiązku podatnika, gdyż nie jest to informacja niezbędna organowi podatkowemu do ustalenia wymiaru podatku, żaden też przepis prawa nie nakłada takiego obowiązku.

7 grudnia 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie wpłynęło pismo Burmistrza Bychawy dotyczące obowiązku podania w formularzach podatkowych numeru księgi wieczystej lub zbioru dokumentów. W opinii Burmistrza dane te są niezbędne do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego, co wynika z przepisów rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie ewidencji podatkowej nieruchomości.

Kolegium zwraca uwagę, że powołane przepisy dotyczą prowadzenia ewidencji podatkowej przez organ podatkowy i nie mają wpływu na dane określone przez radę gminy we wzorach formularzy podatkowych. Zgodnie z art. 7a ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, oprócz danych wynikających z informacji i deklaracji składanych przez podatników, w ewidencji podatkowej mają znaleźć się dane zawarte w księgach wieczystych, w ewidencji gruntów i budynków oraz innych ewidencjach i rejestrach prowadzonych przez organy administracji publicznej.

Rada Miejska w Bychawie nie zweryfikowała - we własnym zakresie – wskazanych naruszeń prawa, wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie podtrzymując swoje stanowisko zawarte we wszczęciu postępowania, orzekło jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miejskiej w Bychawie prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Bychawie
2. Burmistrz Bychawy