

Uchwała Nr 69/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 28 kwietnia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Józefowie.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność części uchwały Nr V/30/15 Rady Miejskiej w Józefowie z dnia 25 marca 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, obejmującej:

- 1) § 1 ust. 3 uchwały w zakresie zapisu: „lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych”,
- 2) załącznik do uchwały określający wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:
 - a) w części nagłówka „Termin składania” w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,
 - b) w części E. Adres nieruchomości, na której powstają odpady komunalne, w zakresie zapisu „Nr ewidencyjny nieruchomości w rejestrze gruntów”

z powodu naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 pkt 1 oraz art. 6m ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Józefowie, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 3 kwietnia 2015 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO w Lublinie podjęło 13 kwietnia 2015 r. uchwałę Nr 63/2015 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego, uznając, że zapisy części uchwały w istotny sposób naruszają prawo.

W § 1 ust. 3 kwestionowanej uchwały Rada postanowiła, że deklarację składa się w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych. Dodatkowo, we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w nagłówku Termin składania, wskazano, że deklaracja powinna być złożona „w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych(...)”. W ocenie Kolegium wskazane okoliczności składania deklaracji w części odnoszącej się do powstawania odpadów komunalnych nie znajdują uzasadnienia w odniesieniu do nieruchomości zamieszkałych. Regulacje takie wynikają wprawdzie z postanowień art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ale mogłyby znaleźć zastosowanie jedynie w sytuacji, gdyby gmina przejęła odbieranie odpadów komunalnych z terenów niezamieszkałych. Tym samym powiązanie obowiązku składania deklaracji przez właściciela nieruchomości zamieszkałej z powstawaniem odpadów na nieruchomości narusza powołany wyżej przepis art. 6m ust. 1 i 2 ustawy.

W części E deklaracji składający deklarację został zobowiązany do podania m.in. numeru ewidencyjnego nieruchomości w rejestrze gruntów. W ocenie Kolegium żądanie takich danych wykracza poza zakres delegacji wynikający z art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl art. 6n ust. 1 tej ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6 m ust. 1a i 1b tej ustawy, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, termin i miejsce jej złożenia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Z ustawowej delegacji wynika zatem, że określając wzór deklaracji rada gminy powinna uwzględnić w nim dane, niezbędne do określenia wysokości opłaty, z możliwością żądania danych określonych w art. 6m ust. 1b ustawy, a danymi takimi nie są numery ewidencyjne nieruchomości w rejestrze gruntów.

Rada Miejska w Józefowie w wyznaczonym przez Kolegium RIO terminie, tj. do 27 kwietnia 2015 r., nie usunęła wskazanego naruszenia prawa, dlatego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie stwierdziło nieważność części uchwały, o której mowa w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miejskiej w Józefowie prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Józefowie,
2. Burmistrz Józefowa.