

Uchwała Nr 52/ 2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 31 marca 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Głusk.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 15 ust. 3 uchwały Nr V/30/15 Rady Gminy Głusk z dnia 19 lutego 2015 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowych z budżetu Gminy Głusk na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej z powodu sprzeczności tego przepisu z art. 251 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Rady Gminy Głusk, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 2 marca 2015 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie uchwałą Nr 48/2015 z 24 marca 2015 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności tej uchwały z powodu istotnego naruszenia przepisów, wymienionych w sentencji. W ocenie Kolegium § 15 pkt 3 uchwały Rady Gminy Głusk zawiera istotne naruszenie prawa, uzasadniające stwierdzenie jego nieważności.

Rada Gminy Głusk nadzorowaną uchwałą określiła zasady udzielania dotacji celowych z budżetu Gminy Głusk na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. W § 15 pkt 3 tej uchwały rada wprowadziła zasadę, wedle której środki niewykorzystanej dotacji podlegają zwrotowi do budżetu gminy najpóźniej do dnia przedłożenia rozliczenia dotacji. Rada nie powinna określać zasad zwrotu dotacji niewykorzystanej w uchwale, ponieważ wynikają one bezpośrednio z art. 251 ustawy o finansach publicznych, a jako istotne naruszenie prawa należy zakwalifikować ustalenie tych zasad w sposób sprzeczny z powyższą regulacją ustawy, co ma miejsce w kwestionowanym zapisie uchwały.

Zgodnie z art. 251 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego podlegają zwrotowi do budżetu tej jednostki w terminie do dnia 31 stycznia następnego roku. Natomiast w przypadku gdy termin wykorzystania dotacji jest krótszy niż rok budżetowy, niewykorzystana część dotacji podlega zwrotowi w terminie 15 dni po upływie terminu wykorzystania dotacji (ust. 3).

Ustawowy termin zwrotu dotacji niewykorzystanej, udzielonej na cały rok budżetowy, to 31 stycznia roku następnego. Zwrot dotacji udzielonej na niepełny rok budżetowy wynosi 15 dni od ustalonego w umowie terminu wykorzystania dotacji. Rada Gminy Głusk określiła termin do dokonania zwrotu dotacji niewykorzystanej od dnia złożenia rozliczenia dotacji, a ten z kolei powinien nastąpić w ciągu 30 dni od dnia odbioru technicznego przyłącza. Przy takiej regulacji zostaną przekroczone ustawowe terminy do ewentualnego zwrotu dotacji.

Ostateczne terminy zwrotu dotacji niewykorzystanej, określone w ustawie o finansach publicznych, uzależnione są od konkretnie wskazanego dnia. Uchwała rady gminy nie może zmienić ustawowo określonych terminów przewidzianych do zwrotu dotacji.

Rada Gminy Głusk nie uchyliła kwestionowanego zapisu swojej uchwały we własnym zakresie do dnia 30 marca 2015 r., ani nie przedstawiła nowego stanowiska w przedmiotowej sprawie. Dlatego też – biorąc pod uwagę powyższą argumentację – należało orzec jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Głusk prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Głusk,
2. Wójt Gminy Głusk.