

Uchwała Nr 11/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 stycznia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Milejów.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

stwierdza się nieważność części uchwały Nr III/19/14 Rady Gminy Milejów z dnia 12 grudnia 2014 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, w zakresie załącznika Nr 1 „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” obejmującej:

- część B. pkt 8 w zakresie treści „i oznaczenia ewidencyjne działek”,
- część F. w zakresie treści „Uprzedzony/a o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego oświadczam, że podane przeze mnie dane są zgodne z prawdą”,

z powodu naruszenia przepisów art. 6 n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

U z a s a d n i e

Uchwała Rady Gminy Milejów, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 19 grudnia 2014 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO podjęło w dniu 8 stycznia 2015 r. uchwałę Nr 4/2015 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części ocenianej uchwały, uznając, że jej wskazane postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy Milejów określiła nowe brzmienie załącznika do uchwały Nr XIV/162/12 z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, będącego wzorem tej deklaracji. W części B, w pkt 8 deklaracji składający deklarację został zobowiązany do podania oznaczenia ewidencyjnego działek.

W ocenie Kolegium żądanie takich danych wykracza poza zakres delegacji wynikający z art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl art. 6n ust. 1 tej ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości,

obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, termin i miejsce jej złożenia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. W uchwale rada może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6n ust. 2 cytowanej wyżej ustawy). Z ustawowej delegacji wynika zatem, że określając wzór deklaracji rada gminy powinna uwzględnić w nim jedynie takie dane, które zapewnią prawidłowe obliczenie wysokości opłaty przez właścicieli nieruchomości, a danymi takimi nie są numery ewidencyjne działek.

W części F deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zamieszczone zostało oświadczenie składającego deklarację o następującej treści: „Uprowadzony o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego oświadczam, że podane przeze mnie dane są zgodne z prawdą”.

Powołany w oświadczeniu przepis art. 233 § 1 Kodeksu karnego stanowi, że kto składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności do lat trzech. Przepis ten stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie (o czym stanowi art. 233 § 6 Kodeksu karnego), ale tylko wówczas gdy przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Postanowienia ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która stanowi podstawę badanej uchwały, takiej możliwości nie przewiduje, a zatem zamieszczenie we wzorze deklaracji oświadczenia o odpowiedzialności wynikającej z Kodeksu karnego jest przekroczeniem kompetencji organu stanowiącego, wynikającej z przepisów wyżej wymienionej ustawy, w związku z art. 233 § 6 Kodeksu karnego.

W posiedzeniu Kolegium uczestniczył przedstawiciel gminy p. Tomasz Suryś – jej wójt, który nie kwestionował przedstawionych we wszczęciu postępowania zarzutów twierdząc, że zostaną one we własnym zakresie usunięte przez Radę Gminy. W związku z upływem prawem określonego terminu „aktywności” nadzorczej organu nadzoru, powyższy wniosek nie mógł być uwzględniony.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło nieważność wskazanej w sentencji części unormowań zawartych w uchwale.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Milejów prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Milejów,
2. Wójt Gminy Milejów.