

Uchwała Nr 77/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 kwietnia 2014r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Uchanie.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXI/196/2014 Rady Gminy Uchanie z dnia 21 marca 2014 r. w sprawie zasad udzielania dotacji dla Parafii Rzymsko-Katolickiej p.w. Wniebowzięcia NMP w Uchaniach, z powodu istotnego naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Rady Gminy Uchanie, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 31 marca 2014 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO podjęło w dniu 7 kwietnia 2014 r. uchwałę Nr 73/2014 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności ocenianej uchwały, uznając, że jej postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy Uchanie określiła – na podstawie art. 81 ust. 1 i art. 77 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 z późn. zm.) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) – zasady udzielania dotacji dla konkretnie wskazanego podmiotu, tj. Parafii Rzymsko-Katolickiej p.w. Wniebowzięcia NMP w Uchaniach.

Zgodnie z art. 81 ust. 1 cyt. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona przez organ stanowiący gminy, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Na podstawie powyższej delegacji ustawowej organ stanowiący gminy winien zatem określić zasady przyznawania dotacji dla wszystkich podmiotów spełniających warunki określone w ustawie o ochronie zabytków

i opiece nad zabytkami. Wybór konkretnych beneficjentów dotacji winien zostać dokonany również przez radę gminy, ale może to nastąpić tylko w oparciu o zasady określone przez ten organ w odrębnej uchwale.

W obrocie prawnym funkcjonuje uchwała Rady Gminy Uchanie Nr XXXIX/199/2010 z dnia 29 października 2010 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy obiekcie wpisanym do rejestru zabytków (Dz. Urz. Woj. Lub. z 2011 r. Nr 44, poz. 1000). Zgodnie z §7 ust. 1 tej uchwały dotacje przyznaje rada gminy w uchwale określającej nazwę podmiotu otrzymującego dotację, prace lub roboty budowlane w obiekcie zabytkowym, na wykonanie których przyznano dotację oraz kwotę dotacji do przekazania w roku budżetowym.

W tej sytuacji Rada Gminy Uchanie powinna podjąć w oparciu o ustalone we wskazanej uchwale zasady uchwałę o charakterze wykonawczym zawierającą dane, o których mowa w jej § 7 ust. 1. Uchwała taka skierowana do indywidualnego podmiotu, mająca charakter wykonawczy, nie jest przepisem powszechnie obowiązującym, wobec tego nie podlega normie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

Ocenianej uchwały nie można jednak uznać za uchwałę wykonawczą, bowiem poza wskazaniem w tytule uchwały podmiotu, nie wskazano w niej ani kwoty udzielanej dotacji, ani jej przeznaczenia. Podstawa prawna oraz treść tej uchwały świadczą, że ponownie reguluje ona zasady udzielania dotacji ale czyni to dla konkretnego podmiotu, tj. wskazanej w tytule Parafii Rzymsko-Katolickiej p.w. Wniebowzięcia NMP w Uchaniach. Pozostaje to w sprzeczności z art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, który upoważnia radę gminy do określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru dla kręgu podmiotów spełniających warunki określone w tej ustawie a nie dla konkretnie wskazanego podmiotu.

Rada Gminy w wyznaczonym przez Kolegium RIO terminie, tj. do 15 kwietnia 2014 r. nie usunęła wskazanego naruszenia prawa – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie orzekło więc jej nieważność.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Uchanie prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Uchanie
2. Wójt Gminy Uchanie