

Uchwała Nr 47/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 25 lutego 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Włodawa.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

stwierdza się nieważność uchwały Nr XLVI/304/14 Rady Gminy Włodawa z dnia 29 stycznia 2014 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych placówek oświatowych działających na terenie Gminy Włodawa oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, z uwagi na istotne naruszenie art. 90 ust. 2b, ust. 2d i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

U z a s a d n i e

Uchwała Rady Gminy Włodawa, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 4 lutego 2014 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO podjęło w dniu 11 lutego 2014 r. uchwałę Nr 42/2014 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności ocenianej uchwały, uznając, że jej postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

W § 2 ust. 2 i ust. 4 uchwały Rada Gminy, ustalając wysokość dotacji udzielanej z budżetu gminy dla niepublicznych przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego, wskazała odpowiednio 75% i 40% wydatków bieżących ponoszonych przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego w przeliczeniu na jednego ucznia, bez wskazania konkretnej gminy. Takie określenie wysokości dotacji dla wskazanych jednostek oświatowych nie wypełnia dyspozycji art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), stanowiącego podstawę ocenianej uchwały.

Wprawdzie art. 90 ust. 2b i ust. 2d ustawy o systemie oświaty wskazują, że w przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego – co ma miejsce w przypadku Gminy Włodawa – podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego, to jednak z przepisu art. 90

ust. 4 cytowanej ustawy wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustalając m. in. tryb udzielania dotacji, powinien uwzględnić w szczególności podstawę obliczania dotacji. Zatem samego określenia procentowej wielkości wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych przez nieokreśloną z nazwy gminę, nie można uznać za ustalenie podstawy obliczania dotacji, bowiem to nie Rada Gminy Włodawa lecz organ wykonawczy będzie decydował o wyborze najbliższej gminy, której wydatki bieżące ponoszone na prowadzenie przedszkola publicznego będą podstawą obliczenia dotacji, a przez to również ostatecznie zadecyduje o wysokości przyznanej dotacji.

W §2 ust. 3 i ust. 4 uchwały ustalono, że wysokość dotacji na każdego niepełnosprawnego ucznia przedszkola niepublicznego lub ucznia objętego inną formą wychowania przedszkolnego określa kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego otrzymywana przez najbliższą gminę.

Postanowienia te pozostają w sprzeczności z przepisami art. 90 ust. 2b i ust. 2d ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z nimi dotacja na ucznia niepełnosprawnego przysługuje w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę, tj. gminę udzielającą dotacji, niezależnie od tego czy prowadzi ona przedszkole publiczne.

W piśmie z 21 lutego 2014 r. Wójt Gminy Włodawa poinformował, że na sesję w dniu 26 lutego 2014 r. zostanie Radzie Gminy zaproponowana do podjęcia uchwała mająca na celu wyeliminowanie wskazanych przez Kolegium naruszeń obowiązującego prawa.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym o nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia organowi nadzoru. W związku z tym Kolegium RIO w Lublinie orzekło jak w sentencji uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Włodawa prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Włodawa
2. Wójt Gminy Włodawa