

Uchwała Nr 1/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 stycznia 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Ludwin.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Ludwin Nr XXVI/183/2013 z dnia 28 listopada 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia zwolnień w podatku od nieruchomości na terenie Gminy Ludwin, z powodu naruszenia dyspozycji zawartej w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz.613 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Ludwin, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej 6 grudnia 2013 roku. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO w Lublinie podjęło 16 grudnia 2013 r. uchwałę Nr 228/2013 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego, w celu stwierdzenia jej nieważności uznając, że w istotny sposób narusza ona prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy zmieniła § 1 pkt 2 uchwały Nr X/46/07 z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień w podatku od nieruchomości na terenie Gminy Ludwin, postanawiając zwolnić od podatku od nieruchomości „budynki lub ich części oraz grunty, stanowiące własność emerytów lub rencistów, których jedynym źródłem utrzymania jest renta lub emerytura – za wyjątkiem budynków lub ich części i gruntów wykorzystywanych do prowadzenia działalności gospodarczej oraz zajętych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”.

Przywołane postanowienie w istotny sposób narusza przepis delegacyjny art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Upoważnia on radę gminy do wprowadzenia, w drodze uchwały, **innych zwolnień przedmiotowych** niż określone w art. 7 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zwolnienie wprowadzone uchwałą Rady Gminy Ludwin obejmuje nieruchomości konkretnie wskazanych podmiotów – emerytów i rencistów. Ma więc w istocie charakter przedmiotowo-podmiotowy, co wyklucza możliwość uchwalenia ich przez Radę Gminy na podstawie upoważnienia zawartego w przepisie art. 7 ust. 3 ustawy

o podatkach i opłatach lokalnych. Skoro bowiem przepis kompetencyjny zezwala radzie gminy wyłącznie na wprowadzenie zwolnień przedmiotowych, to tym samym zakazuje wprowadzenia zwolnień o innym charakterze. Przedstawione wyżej stanowisko prezentowane jest powszechnie w orzecznictwie sądowym, np. w wyrokach NSA z dnia 22 marca 2012 r. sygn. akt II FSK 1785/10 oraz z 5 kwietnia 2011 r. sygn. akt II FSK 1945/09.

Ponieważ Rada Gminy Ludwin nie usunęła w wyznaczonym terminie wskazanych naruszeń prawa, Kolegium RIO w Lublinie – stwierdziło nieważność uchwały, o której mowa w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Ludwin prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Ludwin
2. Wójt Gminy Ludwin