

Uchwała Nr 3/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 stycznia 2014 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Milejów.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XX/210/13 Rady Gminy Milejów z dnia 29 listopada 2013 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości obowiązujących na terenie Gminy Milejów na rok 2014, w części objętej §1 pkt 2 lit.e tiret pierwszy, z uwagi na naruszenie art. 5 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Milejów, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 10 grudnia 2013 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO podjęło w dniu 16 grudnia 2013 r. uchwałę Nr 230 / 2013 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części ocenianej uchwały, uznając, że jej postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy Milejów określiła wysokość stawek podatku od nieruchomości obowiązujących na terenie Gminy Milejów na rok 2014. W §1 pkt 2 lit.e uchwały Rada Gminy ustaliła stawkę podatku od pozostałych budynków lub ich części, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego w wysokości 6,38 zł od 1m² powierzchni użytkowej, za wyjątkiem m.in. wskazanych w tiret pierwszym budynków gospodarczych, stanowiących własność lub będących w posiadaniu osób fizycznych, dla których ustalono stawkę 4,28 zł od 1 m² powierzchni użytkowej.

Rada Gminy dokonała więc zróżnicowania stawek podatku od nieruchomości dla wskazanego rodzaju przedmiotu opodatkowania, czyniąc to jednak z naruszeniem przepisów art. 5 ust. 3 i ust. 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Na podstawie wskazanych

przepisów rada gminy może ustalać różne stawki uwzględniając określone kryteria, którymi – dla wskazanego rodzaju przedmiotu opodatkowania – są w szczególności lokalizacja, sposób wykorzystywania, rodzaj zabudowy, stan techniczny, wiek budynków oraz rodzaj prowadzonej działalności.

W związku z tym, że w przytoczonych przepisach został użyty zwrot „w szczególności”, nie wyczerpują one katalogu kryteriów różnicujących stawki podatku. Zwrot ten bowiem świadczy o tym, że wskazane czynniki są wykazem przykładowym a nie zamkniętym. Nie oznacza to jednak, że inne niż wymienione w przepisie czynniki mogą być kształtowane dowolnie. Powinny być one adekwatne do tych, które zostały już przykładowo wymienione. Kryteria wskazane w ustawie odnoszą się do przedmiotów opodatkowania, a nie do podmiotów, co oznacza że ustawa posługuje się kryterium przedmiotowym. Konsekwencją tego jest możliwość rozszerzenia przez radę gminy czynników różnicujących stawki podatku od nieruchomości wyłącznie na podstawie tego kryterium. Ustalenie odrębnej stawki dla budynków gospodarczych stanowiących własność lub będących w posiadaniu osób fizycznych nastąpiło zaś w oparciu o kryterium podmiotowe, a więc z naruszeniem wskazanych przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Rada Gminy w wyznaczonym przez Kolegium RIO terminie, tj. do 31 grudnia 2013 r. nie usunęła wskazanego naruszenia prawa – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie orzekło więc jej nieważność we wskazanej części.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Milejów prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Milejów
2. Wójt Gminy Milejów