

Uchwała Nr 108/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 15 lipca 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieistotnego naruszenia prawa w uchwałach Zgromadzenia Związku Gmin Ziemi Hrubieszowskiej.

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) i art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), w związku z art. 86 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się, że uchwały Zgromadzenia Związku Gmin Ziemi Hrubieszowskiej Nr VIII/20/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania z wykonania planu finansowego Związku Gmin Ziemi Hrubieszowskiej za 2013 rok oraz Nr VIII/21/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Związku Gmin Ziemi Hrubieszowskiej z tytułu wykonania planu finansowego za 2013 rok zostały podjęte z naruszeniem art. 270 ust. 4 i art. 271 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) w związku z art. 73a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 15 lipca 2014 r. dokonało analizy i oceny uchwał, o których mowa w sentencji. Uchwały wpłynęły do Izby 8 lipca 2014 r.

W ocenie Kolegium, procedura podejmowania tych uchwał Zgromadzenia Związku Gmin Ziemi Hrubieszowskiej zawiera nieprawidłowość, którą należy zakwalifikować jako naruszenie podanych w sentencji przepisów prawa.

Zgodnie z art. 270 ust. 4 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w tym również i zgromadzenie związku międzygminnego, rozpatruje i zatwierdza sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu, w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym. Natomiast, według art. 271 ust. 1 pkt 2 ustawy, nie później niż do dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla zarządu po zapoznaniu się m.in. ze sprawozdaniem finansowym.

Z poczynionych ustaleń wynika, że przy podejmowaniu uchwały w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania z wykonania planu (budżetu) nie zostało

rozpatrywane i zatwierdzone sprawozdanie finansowe, a przy udzielaniu absolutorium zgromadzenie nie zapoznało się z tym sprawozdaniem. W treści obu uchwał nie ma zapisu o zapoznaniu się przez Zgromadzenie Związku ze sprawozdaniem finansowym Związku Gmin Ziemi Hrubieszowskiej. Wyraźnie przy tym należy zaznaczyć, że sprawozdanie finansowe to inne sprawozdanie niż to z wykonania planu finansowego (budżetu) związku.

Z będących w dyspozycji tut. Izby materiałów (sprawozdań) finansowych przekazanych przez zarząd Związku wynika, że wspomniane sprawozdanie finansowe zostało sporządzone; odnotowano w nim po stronie aktywów jedynie środki na rachunku bankowym w wysokości 11.203,88 zł. Zatem można przyjąć, że pominięcie w procedurze absolutoryjnej tego elementu (rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego) nie mogło mieć istotnego wpływu na końcowo wyrażoną pozytywną ocenę wykonania przez zarząd Związku planu finansowego w 2013 roku, co w konsekwencji prowadziło do udzielenia mu absolutorium.

Z tych względów organ nadzoru uznał, że naruszenie wyżej wymienionych przepisów prawa nie miało istotnego charakteru i w oparciu o przywołane na wstępie przepisy orzekł jak w sentencji.

Otrzymują:

1. Zgromadzenie Związku Gmin Ziemi Hrubieszowskiej,
2. Zarząd Związku Gmin Ziemi Hrubieszowskiej.