

**Uchwała Nr 151/2014**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 2 grudnia 2014r.**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Chełm.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje :**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLIV/407/2014 Rady Gminy Chełm z dnia 12 listopada 2014 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości z tytułu realizacji nowych inwestycji na terenie gminy Chełm w ramach pomocy de minimis z powodu naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2014 r., poz. 849).

**U z a s a d n i e**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 18 listopada 2014 r. uchwały Rady Gminy Chełm w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości z tytułu realizacji nowych inwestycji na terenie gminy Chełm w ramach pomocy de minimis, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą tej uchwały Rada Gminy Chełm zwolniła z podatku od nieruchomości budynki lub ich części zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej innej niż rolnicza lub leśna i będące w posiadaniu podatników, którzy utworzyli nowe inwestycje oraz wskazała, że ze zwolnienia mogą korzystać podmioty gospodarcze prowadzące działalność we własnym imieniu i na własny rachunek w objętej zwolnieniem nieruchomości (§ 1 ust. 1 i ust. 4 uchwały).

W § 1 ust. 3 Rada Gminy postanowiła, że „zwolnienie, o którym mowa w ust. 1 polega na zwolnieniu nowych inwestycji z podatku od nieruchomości, w wysokości rocznego wymiaru podatku w pierwszym roku obowiązywania płatności oraz obniżeniu o 50% płatności podatku w drugim roku”. Oznacza to, że Rada wprowadziła „częściowe zwolnienie”, które w istocie jest ulgą podatkową a nie zwolnieniem. Postanowieniem tym organ stanowiący naruszył przepis art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, który upoważnia radę gminy do wprowadzenia jedynie zwolnień przedmiotowych.

W § 2 tiret 3 badanej uchwały Rada Gminy Chełm postanowiła, że uchwały nie stosuje się do przedsiębiorców zalegających z płatnościami wobec budżetu Gminy. W ocenie Kolegium postanowieniem tym Rada dokonała podmiotowego zróżnicowania podatników,

mimo że zgodnie z cytowanym przepisem art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, uprawniona jest ona wyłącznie do stanowienia zwolnień przedmiotowych. Oznacza to jednocześnie, że nałożony w § 4 pkt 2 uchwały, obowiązek dołączenia przez podmiot ubiegający się o zwolnienie z podatku oświadczenia o niezaleganiu z płatnością wobec gminy Chełm, jest nieuprawniony w świetle art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Ponadto w § 4 ust. 2 pkt 5 uchwały Rada Gminy zobowiązała podmiot ubiegający się o zwolnienie z podatku od nieruchomości do dołączenia do pisma, o którym mowa w ust. 1 m.in. oświadczenia (zaświadczenia) o wartości otrzymanej pomocy de minimis udzielonej w roku, w którym podmiot ubiega się o zwolnienie oraz w dwóch poprzedzających latach, wskazując wartość, formę i przeznaczenie otrzymanej pomocy lub oświadczenie o nieotrzymaniu pomocy de minimis – w przypadku, gdy podmiot nie otrzymał takiej pomocy w ciągu roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających lat kalendarzowych, oraz wszelkich innych dokumentów i informacji na pisemne wezwanie organu podatkowego potwierdzających uprawnienia do zastosowania zwolnienia, w tym dane niezbędne do wydania zaświadczeń i sporządzenia sprawozdań z udzielonej pomocy de minimis. Obowiązek przedstawienia w/w dokumentów przez podmiot ubiegający się o pomoc, wynika z art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r., Nr 59, poz. 404 z późn. zm.) oraz z przepisów działu V „Czynności sprawdzające” ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r., poz. 749 z późn. zm.). Regulowanie w aktach prawa miejscowego zagadnień, które zostały rozstrzygnięte w innych aktach prawa powszechnie obowiązującego nie jest działaniem właściwym, w świetle § 118 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. Nr 100, poz. 908).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Chełm może, w terminie do 17 grudnia 2014 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

18 grudnia 2014 r. o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Chełm, o której mowa w sentencji.

Upęnomocniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymuje:**

1. Rada Gminy Chełm,
2. Wójt Gminy Chełm.