

**Uchwała Nr 150/2014**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 2 grudnia 2014 r.**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Żyrzyn.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje :**

wszczyzna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXX/198/2014 Rady Gminy Żyrzyn z dnia 12 listopada 2014 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji i informacji podatkowych w zakresie podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego, odnoszące się do części załączników Nr 1, Nr 2, Nr 3 i Nr 4, w zakresie:

I. 1) w załączniku nr 1 w części G, w załączniku nr 2 w części H, w załączniku nr 3 w części F, w załączniku nr 4 w części J – pouczenia: „Upředzony o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego oświadczam, że podane przeze mnie dane są zgodne z prawdą”;

II. 1) w załącznikach nr 1-3 w części B.1. „Dane identyfikacyjne” w zakresie:

- ppkt 5. „Numer/y księgi wieczystej lub zbioru/ów dokumentów”,
- pkt 6. „Numer identyfikacji Podatkowej składającego deklarację”,
- pkt 11. „Numer konta bankowego podatnika”;

2) w załączniku nr 4:

- w części B.1. „Dane składającego informację” w zakresie pkt 4 „Numer/y księgi wieczystej lub zbioru/ów dokumentów” i „Numer aktu notarialnego”;
- w części B.2. „Dane o podatnikach” w zakresie pkt 8. NIP

z powodu naruszenia art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 849), art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1381 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 465 z późn. zm.).

## Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 25 listopada 2014 r. uchwały Rady Gminy Żyrzyn, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że część jej postanowień w istotny sposób narusza prawo.

Podstawą prawną podjęcia przez Radę Gminy Żyrzyn badanej uchwały są przepisy art. 6 ust. 3 ustawy podatkach i opłatach lokalnych, art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym, które ustalają kompetencje organu stanowiącego gminy do określenia, w drodze uchwały, wzorów formularzy zawierających dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędnych do wymiaru i poboru, odpowiednio, podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego.

We wszystkich załącznikach badanej uchwały (w załącznik nr 1 – w części G, w załączniku nr 2 – w części H, w załączniku nr 3 – w części F oraz w załączniku nr 4 – w części J) zamieszczone zostało oświadczenie składającego deklarację/informację o następującej treści: „Upředzony o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego oświadczam, że podane przeze mnie dane są zgodne z prawdą”.

Powołany w oświadczeniu przepis art. 233 § 1 Kodeksu karnego stanowi, że kto składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności do lat trzech. Przepis ten stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie (o czym stanowi art. 233 § 6 Kodeksu karnego), ale tylko wówczas gdy przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Postanowienia ustaw podatkowych przywołane w podstawie prawnej badanej uchwały takiej możliwości nie przewidują, a zatem zamieszczanie we wzorach formularzy oświadczeń o odpowiedzialności wynikającej z Kodeksu karnego jest przekroczeniem kompetencji organu stanowiącego, wynikających z przepisów wyżej wymienionych ustaw podatkowych w związku z art. 233 § 6 Kodeksu karnego.

Kolegium wskazuje również, że Rada Gminy ustalając we wszystkich formularzach dane identyfikacyjne podatników (część B.1.) przekroczyła delegację wynikającą z przepisów ustaw podatkowych (art. 6 ust. 3 ustawy podatkach i opłatach lokalnych, art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym), żądając danych, które nie są niezbędne do wymiaru i poboru podatku. Dotyczy to obowiązku podania w deklaracjach i informacjach numerów księgi wieczystej lub zbioru/ów dokumentów a także numeru aktu notarialnego, podczas gdy, w myśl postanowień art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r., poz. 193 z późn. zm) podstawę wymiaru podatków stanowią dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków, prowadzonej przez starostów i udostępnianej na żądanie m.in. organów administracji publicznej. Podanie numeru konta bankowego podatnika nie mieści się – w ocenie Kolegium – w kategorii obowiązku podatnika, gdyż nie jest to informacja niezbędna organowi podatkowemu do ustalenia wymiaru podatku, żaden też przepis prawa nie nakłada takiego obowiązku. Również żądanie – od składających informacje osób fizycznych – podania

jednocześnie numerów PESEL i NIP (zał. Nr. 4 do badanej uchwały, część B.2, pkt 7i 8) nie znajduje uzasadnienia.

Ponadto w części wstępnej załączników nr 1-3, wskazując podmioty zobowiązane do składania deklaracji – w odniesieniu do osób prawnych, jednostek organizacyjnych, w tym spółek nieposiadających osobowości prawnej – nieodokreślono, że są one, tak jak to wynika z art. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 3 ustawy o podatku rolnym i art. 2 ustawy o podatku leśnym, podatnikami poszczególnych podatków.

W załączniku nr 1-3, w części A i B użyto niewłaściwego słowa „informacja” zamiast „deklaracja”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Żyrzyn, w terminie do 17 grudnia 2014 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

18 grudnia 2014 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Żyrzyn. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Żyrzyn,
2. Wójt Gminy Żyrzyn.