

Uchwała Nr 113/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 2 września 2014 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 późn. zm.) – w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIX/98/2014 Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej z dnia 31 lipca 2014 r. w sprawie: zmian w Uchwale Nr XVI/89/2014 Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej z dnia 29 stycznia 2014 r. w sprawie planu finansowego Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej na 2014 rok, w części § 3 uchwały i części załącznika nr 2 oraz załączników nr 4 i 6 do tej uchwały – w zakresie ustalenia dotacji dla Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Lubartowie w kwocie 500.000 zł, z powodu naruszenia art. 15 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 885 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 2 września 2014 r. dokonało analizy i oceny uchwały, o której mowa w sentencji.

Uchwała wpłynęła do Izby 4 sierpnia 2014 r.

W ocenie Kolegium uchwała Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej zawiera nieprawidłowość, którą należy zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej.

Zgromadzenie Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej, w § 3 przedmiotowej uchwały i w załączniku nr 2 dotyczącym wydatków budżetowych oraz w załącznikach nr 4 "Plan kwot dotacji na 2014 rok" i nr 6 zawierającym plan przychodów i kosztów Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Lubartowie, dokonała zwiększenia kwoty dotacji przedmiotowej dla swojego zakładu budżetowego do wysokości 500.000 zł. Podczas gdy planowane koszty zakładu wynoszą 875.000 zł, co oznacza że planowana dotacja przewyższa wartość 50% tych kosztów.

Pozostaje to w sprzeczności z art. 15 ust. 6 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym dotacje dla samorządowego zakładu budżetowego, z wyłączeniem dotacji, o których mowa w ust. 3 pkt 2 i 3, nie mogą przekroczyć 50% kosztów jego działalności. Powyższe wyłączenie nie ma tu jednak zastosowania ponieważ dotyczy dotacji celowych na zadania bieżące finansowane z udziałem środków unijnych oraz dotacji celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji. Zaplanowana dotacja jest natomiast dotacją przedmiotową przyznawaną do zbiórki odpadów komunalnych i nie może przekroczyć kwoty 437.500 zł.

W toku postępowania nadzorczego Zgromadzenie Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej, w terminie do 15 września 2014 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

16 września 2014 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej, w części wskazanej w sentencji.

Umocowany przedstawiciel Związku ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Otrzymują:

1. Zgromadzenie Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej,
2. Zarząd Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej.