

Uchwała Nr 88/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 6 maj 2014 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Nielisz.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 1 lit. b w części obejmującej zapisy: „4) grunty, budowle i budynki lub ich części stanowiące mienie komunalne nie oddane w posiadanie zależne”, „5) grunty, budowle i budynki zajęte pod cmentarze komunalne” i „7) grunty sklasyfikowane w ewidencji gruntów jako drogi(dr), służące jako drogi dojazdowe do gospodarstw rolnych i nieruchomości, będących w posiadaniu osób fizycznych” uchwały Nr XXXVI/195/14 Rady Gminy Nielisz z dnia 22 kwietnia 2014 roku zmieniającą uchwałę w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Nielisz, z powodu naruszenia dyspozycji zawartej w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 28 kwietnia 2014 roku uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 lit. b przedmiotowej uchwały Rada Gminy Nielisz dodała do **§ 1 uchwały w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Nielisz z dnia 12 grudnia 2013 r.** pkt 4-7 i tym samym rozszerzyła zakres zwolnień w podatku od nieruchomości. Kolegium oceniając zgodność badanej uchwały z prawem uznało, że § 1 lit. b w części obejmującej: „4) grunty, budowle i budynki lub ich części stanowiące mienie komunalne nie oddane w posiadanie zależne”, „5) grunty, budowle i budynki zajęte pod cmentarze komunalne”, i „7) grunty sklasyfikowane w ewidencji gruntów jako drogi(dr),służące jako drogi dojazdowe do gospodarstw rolnych i nieruchomości, będących w posiadaniu osób fizycznych” narusza przepis delegacyjny art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Z przepisu tego wynika jednoznacznie,

że rada gminy w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe w zakresie podatku od nieruchomości niż określone w art. 7 ust. 1 tej ustawy. Tak skonstruowana delegacja przyznana przez ustawodawcę radzie gminy powoduje, że rada posiada uprawnienia do wprowadzenia zwolnień podatkowych wyłącznie o charakterze przedmiotowym. Tym samym zwolnienia mogą dotyczyć tylko i wyłącznie przedmiotu opodatkowania, a więc nieruchomości wykorzystywanych do różnego rodzaju działalności, a przedmiot ten winien być tak określony, żeby nie była możliwa identyfikacja konkretnego podatnika.

Potwierdza to ukształtowana linia orzecznicza sądów administracyjnych, np.: wyrok NSA z 22 marca 2012 r. sygn. akt II FSK1785/10 czy wyrok NSA z 5 kwietnia 2011 r., sygn. akt II FSK1945/09.

Zwolnienia wprowadzone w badanej uchwale obejmują nieruchomości konkretnie wskazanych podmiotów tj. mienie komunalne i osoby fizyczne. Są to zatem w istocie zwolnienia o charakterze podmiotowym, których przepis art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach o opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.) nie dopuszcza.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Nielisz – w terminie do 19 maja 2014 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

20 maja 2014 roku, o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

- 1.Rada Gminy Nielisz,
- 2.Wójt Gminy Nielisz.