

Uchwała Nr 56/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 11 marca 2014 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwał Rady Gminy Janowiec.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 7 i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwał Rady Gminy Janowiec:

- 1) Nr XXXV/197/2014 z dnia 21 lutego 2014 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 rok,
- 2) Nr XXXV/198/2014 z dnia 21 lutego 2014 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej,

z powodu naruszenia z art. 230 ust. 1 i art. 233 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz art. 60 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej (RIO) w Lublinie po zbadaniu, doręczonych 27 lutego 2014 r. uchwał, o których mowa w sentencji stwierdziło, że zostały one podjęte z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Gminy Janowiec na sesji odbytej w dniu 21 lutego podjęła wskazane uchwały. Ich projekty nie były formalnie zgłoszone Radzie przez pełniącego funkcję wójta gminy Janowiec. Z przesłanego do RIO w Lublinie przez pełniącego funkcję wójta gminy Janowiec pisma z dnia 26 lutego 2014 r. wynika, że projekty uchwał w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 rok oraz w sprawie zmian wieloletniej prognozy finansowej były przedstawione Radzie Gminy Janowiec na sesji 17 lutego 2014 r.; obydwie projekty uchwał zostały jednak przez Radę odrzucone. W dniu 21 lutego 2014 r. odbyła się kolejna nadzwyczajna sesja Rady Gminy Janowiec, na której podjęto dwie uchwały, o których mowa w sentencji. Z pisma pełniącego funkcję wójta gminy Janowiec skierowanego do przewodniczącego Rady Gminy Janowiec z dnia 20 lutego 2014 r. wynika, że pełniący funkcję Wójta Gminy Janowiec nie przygotował i nie przedłożył Radzie żadnych projektów

uchwał na odbytą w dniu 21 lutego 2014 r. sesję. Potwierdzenie tego stanu znalazło się również w protokole z nadzwyczajnej sesji Rady Gminy Janowiec z dnia 21 lutego 2014 r.. Przewodniczący Rady Gminy Janowiec, w piśmie przesłanym do RIO w Lublinie, a wcześniej w trakcie sesji 21 lutego 2014 r., podnosił, że procedowanie nad uchwałami, które zostały odrzucone przez radę na poprzedniej sesji jest zasadne i nie stanowi naruszenia prawa.

Zdaniem Kolegium RIO w Lublinie projektów uchwał, odrzuconych przez radę w głosowaniu na poprzedniej sesji rady, nie można traktować jako projektów sporządzonych i przedkładanych radzie przez organ wykonawczy gminy na kolejną sesję. Powrót określonej sprawy, którą rada rozstrzygnęła w sposób merytoryczny czy poprzez pozytywną (przyjęcie uchwały) lub negatywną (odrzuć projektu) decyzją, oczywiście może mieć miejsce ale przy zachowaniu zwykłej (bądź nadzwyczajnej) procedury towarzyszącej zwoływaniu sesji rady.

Inicjatywa sporządzenia projektów uchwał w sprawie zmian w budżecie i wieloletniej prognozie finansowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego gminy, w tym przypadku do pełniącego funkcję wójta gminy Janowiec; w tym zakresie rada (radni) nie ma inicjatywy uchwałodawczej. Jej brak należy uznać za istotne naruszenie przepisów podanych w sentencji, mające miejsce przy podejmowaniu tych uchwał, co uzasadnia wszczęcie postępowania nadzorczego mającego na celu stwierdzenie nieważności wskazanych w sentencji uchwał Rady Gminy Janowiec.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Janowiec – w terminie do 24 marca 2014 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może ponownie podjąć kwestionowane uchwały na sesji rady gminy, która zostanie przygotowana i przeprowadzona zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

25 marca 2014 roku, o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwał, o których mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Janowiec,
2. Wójt Gminy Janowiec.