

Uchwała Nr 42/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 11 lutego 2014r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Włodawa

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLVI/304/14 Rady Gminy Włodawa z dnia 29 stycznia 2014 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych placówek oświatowych działających na terenie Gminy Włodawa oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, z uwagi na istotne naruszenie art. 90 ust. 2b, ust. 2d i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 4 lutego 2014 r. uchwały Rady Gminy Włodawa, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 2 ust. 2 i ust. 4 uchwały Rada Gminy, ustalając wysokość dotacji udzielanej z budżetu gminy dla niepublicznych przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego, wskazała odpowiednio 75% i 40% wydatków bieżących ponoszonych przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego w przeliczeniu na jednego ucznia, bez wskazania konkretnej gminy. Takie określenie wysokości dotacji dla wskazanych jednostek oświatowych nie wypełnia dyspozycji art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), stanowiącego podstawę ocenianej uchwały.

Wprawdzie art. 90 ust. 2b i ust. 2d ustawy o systemie oświaty wskazują, że w przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego – co ma miejsce w przypadku Gminy Włodawa – podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego, to jednak z przepisu art. 90 ust. 4 cytowanej ustawy wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego

ustalając m. in. tryb udzielania dotacji, powinien uwzględnić w szczególności podstawę obliczania dotacji. Zatem samego określenia procentowej wielkości wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych przez nieokreśloną z nazwy gminę, nie można uznać za ustalenie podstawy obliczania dotacji, bowiem to nie Rada Gminy Włodawa lecz organ wykonawczy będzie decydował o wyborze najbliższej gminy, której wydatki bieżące ponoszone na prowadzenie przedszkola publicznego będą podstawą obliczenia dotacji, a przez to również ostatecznie zadecyduje o wysokości przyznanej dotacji.

W §2 ust. 3 i ust. 4 uchwały ustalono, że wysokość dotacji na każdego niepełnosprawnego ucznia przedszkola niepublicznego lub ucznia objętego inną formą wychowania przedszkolnego określa kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego otrzymywana przez najbliższą gminę.

Postanowienia te pozostają w sprzeczności z przepisami art. 90 ust. 2b i ust. 2d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Zgodnie z nimi dotacja na ucznia niepełnosprawnego przysługuje w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę, tj. gminę udzielającą dotacji, niezależnie od tego czy prowadzi ona przedszkole publiczne.

Kolegium wskazuje ponadto, że uchwała nie określa trybu udzielania i rozliczania dotacji dla placówek prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, w związku z czym w załącznikach Nr 1 – 3 do uchwały zbędne są zapisy dotyczące liczby uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Włodawa, w terminie do 24 lutego 2014 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

25 lutego 2014 r. o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Włodawa. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Włodawa,
2. Wójt Gminy Włodawa.