

Uchwała Nr 41/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 11 lutego 2014 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Kłoczew.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXIX/261/2014 Rady Gminy Kłoczew z dnia 31 stycznia 2014 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości w zakresie załącznika Nr 1 „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” odnośnie:

- części C. Dane identyfikacyjne składającego deklarację w zakresie treści „Telefon komórkowy”, „Telefon stacjonarny” i „E-mail”,
- części E. Dane nieruchomości zamieszkaney w zakresie treści „Nr ew. działki” i „obręb geodezyjny”,
- części G. Informacje dodatkowe, obejmującej wskazanie ilości budynków zamieszkanych na terenie nieruchomości,
- oświadczenia w końcowej części deklaracji o treści: „Oświadczam, że są mi znane przepisy kodeksu karno skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością”, wraz z żądaniem wskazania miejscowości i daty oraz czytelnego podpisu,
- zapisu w końcowej części deklaracji o treści: „Zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (t.j. z 2002 r. Dz. U. Nr 101 poz. 926 z późn. zm.) wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych dla potrzeb naliczenia i poboru opłaty zagospodarowanie odpadami komunalnymi.”,
- części pouczenia obejmującej treść: „Zgodnie z art. 56. § 1. Kodeks karno skarbowy (Dz. U. 2013.186 ze zm.) składający deklarację, który podaje nieprawdę lub zataja

prawdę albo nie dopełnia obowiązku zawiadomienia o zmianie objętych deklaracją danych, podlega karze grzywny albo karze pozbawienia wolności, albo obu tym karom łącznie.”,

z powodu naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 5 lutego 2014 r. uchwały Rady Gminy Kłoczew, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiący załącznik do tej uchwały. W części C i E deklaracji składający deklarację został zobowiązany do podania m.in. takich danych jak: numer telefonu komórkowego i stacjonarnego, adres e-mail, numer ewidencyjny działki wraz ze wskazaniem obrębu geodezyjnego. W części G zaś zobowiązano składającego deklarację do wskazania ilości budynków zamieszkałych na terenie nieruchomości. W ocenie Kolegium żądanie takich danych wykracza poza zakres delegacji wynikający z art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl art. 6n ust. 1 tej ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, termin i miejsce jej złożenia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. W uchwale rada może określić, wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6n ust. 2 ustawy). Z ustawowej delegacji wynika zatem, że określając wzór deklaracji rada gminy powinna uwzględnić w nim jedynie takie dane, które zapewnią prawidłowe obliczenie wysokości opłaty przez właścicieli nieruchomości, a danymi takimi nie są numery ewidencyjne nieruchomości z ewidencji gruntów i budynków czy też ilość budynków zamieszkałych na terenie nieruchomości. Natomiast w odniesieniu do danych służących skuteczniejszemu i szybszemu kontaktowi ze składającym deklarację (numery telefonów i adres e-mail) należy wskazać, że podanie takich danych mogłoby się odbyć jedynie na zasadzie dobrowolności, nie zaś nałożonego uchwałą obowiązku.

W treści deklaracji Rada Gminy Kłoczew zobowiązała składającego deklarację także do złożenia oświadczenia o znajomości przepisów Kodeksu karnego skarbowego (dodatkowo przytaczając w „Pouczeniu” treść art. 56 § 1 Kodeksu karnego skarbowego) oraz do wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych dla potrzeb naliczania i poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Również w tym zakresie – zdaniem Kolegium –

uchwalony przez Radę wzór deklaracji wykracza poza zakres delegacji ustawowej wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Powołany przepis, a także inne przepisy tej ustawy nie dają podstawy prawnej do umieszczenia we wzorze deklaracji oświadczenia o odpowiedzialności karno-skarbowej za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością. Natomiast zapis o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych składającego deklarację jest, po pierwsze niezgodny z zasadami wyrażania zgody na takie przetwarzanie (brak możliwości niewyrażenia zgody i jej odwołania) wynikającymi z ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.), a po drugie zbędny. Skoro bowiem przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przewidują konieczne do zrealizowania obowiązki i uprawnienia, to stanowią one wystarczającą (ustawową) podstawę (upoważnienie) do przetwarzania danych osobowych właścicieli nieruchomości w ramach i na potrzeby realizacji tych uprawnień i obowiązków (art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy o ochronie danych osobowych).

Ponadto wątpliwości Kolegium budzi enumeratywne wskazywanie we wzorze deklaracji stanów faktycznych, których zaistnienie zobowiązuje właściciela nieruchomości do złożenia nowej deklaracji. Należy mieć bowiem na uwadze, że wskazanie wszystkich przypadków, w których właściciel nieruchomości zobowiązany jest do złożenia nowej deklaracji jest dosyć trudne do określenia, natomiast wskazanie tylko niektórych z nich – jak ma to miejsce w kwestionowanej uchwale – może sugerować, że obowiązek złożenia nowej deklaracji istnieje jedynie w sytuacjach wskazanych w uchwale.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Kłoczew, w terminie do 24 lutego 2014 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

25 lutego 2014 r. o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Kłoczew. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Kłoczew,
2. Wójt Gminy Kłoczew.