

Uchwała 40/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 11 lutego 2014 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Tarnawatka.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXI/207/2014 Rady Gminy Tarnawatka z dnia 31 stycznia 2014 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Tarnawatka przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego, z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 14 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 827) oraz art. 90 ust. 2a, 3c i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie - po zbadaniu doręczonej 5 lutego 2014 r. uchwały Rady Gminy Tarnawatka, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona regulacje istotnie naruszające prawo. Badaną uchwałą Rada Gminy Tarnawatka uregulowała tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz zakres i tryb kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

W § 2 ust. 1 Rada ustaliła, że dotacja dla niepublicznych przedszkoli przysługuje na każdego ucznia w wysokości 75% **wydatków poniesionych** przez Gminę Tarnawatka w **poprzednim roku budżetowym** na prowadzenie przedszkola publicznego, w przeliczeniu na jednego ucznia. Postanowienie to jest sprzeczne z art. 14 ust.1 przywołanej w sentencji ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, które to przepisy w okresie od 1 września 2013 r. do 31 sierpnia 2015 r. regulują sposób ustalania i minimalną

wysokość dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego. Zgodnie art. 14 ust. 1 tej ustawy do 31 sierpnia 2015 r. dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochód gminy.

W § 2 ust. 2 Rada ustaliła dotację dla punktu przedszkolnego oraz zespołu wychowania przedszkolnego przysługującą na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego w wysokości 40% **wydatków poniesionych** przez Gminę Tarnawatka w **poprzednim roku budżetowym** na prowadzenie przedszkola publicznego. Tymczasem zgodnie z art. 14 ust. 3 ww. ustawy do dnia 31 sierpnia 2015 r. osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w formach, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie [art. 14a ust. 7](#) ustawy o systemie oświaty, otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 40% **wydatków bieżących ponoszonych** na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy.

W § 2 ust. 3 Rada ustaliła dotację dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, w wysokości **100% wydatków poniesionych przez Gminę Tarnawatka w poprzednim roku budżetowym** w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia i kwota ta nie może być niższa niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę. Tymczasem zgodnie z art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż **kwota przewidziana** na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły **w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę.**

Z powołanych wyżej przepisów ustawy nie wynika, że wielkość wydatków bieżących stanowiących podstawę naliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, punktu przedszkolnego i zespołu wychowania przedszkolnego ustala się według wydatków poniesionych przez gminę w poprzednim roku budżetowym, jak to uregulowano w badanej uchwale. Zgodnie z przepisami ustawy podstawą naliczenia dotacji są wydatki ustalone w budżecie gminy, a więc planowane, a nie wykonane i są to wydatki bieżące ponoszone (nie poniesione) w przedszkolach publicznych na jednego ucznia. Również odnośnie dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych przepisy ustawy odwołują się do kwoty przewidzianej (a nie wykonanej) na jednego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę.

Z kolei w § 4 ust. 1 uchwały Rada ustaliła, że przekazywanie dotacji następować będzie w okresach miesięcznych do ostatniego dnia każdego miesiąca. Tymczasem zgodnie z art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty dotacje są przekazywane w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że część za grudzień jest przekazywana w terminie do 15 grudnia.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Tarnawatka – w terminie do 24 lutego br. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

25 lutego 2014 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Tarnawatka. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Tarnawatka,
2. Wójt Gminy Tarnawatka.