

Uchwała Nr 20/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 14 stycznia 2014 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Sitno.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) – i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXXV/200/2013 Rady Gminy Sitno z dnia 6 czerwca 2013 r. w sprawie określenia zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru i ewidencji zabytków, obejmującej § 6 ust. 1 pkt 4 oraz § 7, z powodu naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2013 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2003 r. Nr 162, poz. 1568 z późn. zm.) i art. 250 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 3 stycznia 2014 r. uchwały Rady Gminy Sitno, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada określiła zasady i tryb udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru i ewidencji zabytków. W § 6 ust. 1 pkt 4 uchwały, Rada Gminy zobowiązała podmiot otrzymujący dotację do poddania się – w drodze zawartej w Wójtem Gminy umowie – kontroli w zakresie wykorzystania dotacji i wykonania zakresu rzeczowego prac i robót budowlanych przy zabytku. W § 7 uchwały przewidziano obowiązek wyrażenia zgody przez otrzymującego dotację na przeprowadzenie merytorycznej i finansowej kontroli dotowanego zadania wskazując jednocześnie że może ona zostać przeprowadzona w trakcie realizacji zadania lub po jego zakończeniu. Zdaniem Kolegium takie regulacje nie znajdują uzasadnienia w przepisach 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Przepis ten daje organowi stanowiącemu prawo określania zasad udzielania dotacji, nie pozwala zaś na regulowanie kwestii dotyczących kontroli wykorzystania dotacji i wykonania zadania przez podmiot dotowany. Uprawnienie do wprowadzenia do umowy zawartej pomiędzy organem wykonawczym a podmiotem otrzymującym dotację zapisów dotyczących kontroli nie wynika również z art. 250 ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym przepisy § 6 ust. 1 pkt 4 i § 7 uchwały Rady Gminy Sitno nie znajdują – zdaniem Kolegium – uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa.

Kolegium wskazuje ponadto na błędne wskazanie w pkt 4 wniosku o udzielenie dotacji stanowiącego załącznik do uchwały, że wnioskowana kwota dotacji ma pochodzić z budżetu powiatu.

Dodatkowo Kolegium zwraca uwagę na istotne naruszenie ustawowego terminu jej przekazania do organu nadzoru. Z postanowień art. 90 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wynika, że uchwały gminy objęte zakresem nadzoru regionalnej izby obrachunkowej winny być przesyłane do organu nadzoru w ciągu 7 dni od daty ich podjęcia, a obowiązek ich terminowego przesyłania ciąży na organie wykonawczym. Kontrola legalności uchwał dokonywana przez Kolegium RIO w Lublinie i zachowanie w tym względzie koniecznego porządku wymaga ich nadsyłania w terminie ustawowo nakazanym. Oddalenie w czasie możliwości skontrolowania legalności uchwały przez fakt opóźnienia jej nadesłania do organu nadzoru stwarza niebezpieczeństwo obowiązywania uchwały sprzecznej z prawem.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Sitno – w terminie do 24 stycznia br. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

27 stycznia 2014 r. o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanych części uchwały Rady Gminy Sitno. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Sitno,
2. Wójt Gminy Sitno.