

Uchwała Nr 186/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 1 października 2013 r.

w sprawie nieistotnego naruszenia prawa w uchwałach Rady Miasta Rejowiec Fabryczny.

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwały Rady Miasta Rejowiec Fabryczny z dnia 11 września 2013 r. :

1. Nr XLV/204/13 w sprawie zmian w uchwale budżetowej na rok 2013 oraz
2. Nr XLV/205/13 w wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2016

zostały podjęte z nieistotnym naruszeniem przepisu art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonych 13 września br. uchwał Rady Miasta Rejowiec Fabryczny, o których mowa w sentencji, uznało, że uchwały te zostały podjęte z nieistotnym naruszeniem prawa.

Rada Miasta Rejowiec Fabryczny na sesji w dniu 11 września 2013 r. podjęła wskazane w sentencji uchwały oraz uchwałę Nr XLV/206/13 w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu, mocą której postanowiła o ich emisji na łączną kwotę 4.560.000 zł. Środki z emisji obligacji mają być przeznaczone na:

- finansowanie planowanego deficytu budżetu miasta w 2013 roku, związanego z wydatkami majątkowymi na inwestycje,
- **splatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów,**
- wyprzedzające finansowanie inwestycji finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Postanowienia uchwały w sprawie emisji obligacji znalazły wyraz w zapisach uchwał Nr XLV/204/13 w sprawie zmian w uchwale budżetowej na rok 2013 oraz Nr XLV/205/13 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013 - 2016. Zaplanowana w uchwale budżetowej zwiększona spłata zobowiązań (z kwoty 896.985 zł do kwoty 4.045.750 zł)

doprowadziła do przekroczenia 15% dopuszczalnego wskaźnika obsługi długu, określonego w przepisach art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, mającego zastosowanie do budżetów jst na rok 2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Wskaźnik obsługi długu w 2013 roku wynosi 27,15% (po uwzględnieniu wyłączeń z tytułu spłat kredytów i pożyczek na zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z 30 czerwca 2005 r.) czyli przekracza wskaźnik ustawowy o 12,15%. Powodem zaistniałej sytuacji jest – co wynika z załączonych do w/w objaśnień przyjętych wartości – wcześniejsza spłata wszystkich zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek, która pozwoli spełnić, począwszy od roku 2014, wskaźnik z art. 243 ustawy o finansach publicznych z 27 sierpnia 2009 roku (konsolidacja nie obejmuje zobowiązań z tytułu wyemitowanych w roku 2010 obligacji na kwotę 4.500.000 zł, których termin wykupu przypada na lata 2014 – 2021).

Efektom planowanej emisji obligacji na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, jest zmniejszenie począwszy od roku 2014 obciążeń związanych z posiadanymi zobowiązaniami i spełnienie wskaźnika określonego przepisami art. 243 cytowanej wyżej ustawy o finansach publicznych, a tym samym uniknięcia konsekwencji w postaci braku możliwości uchwalenia budżetu miasta w roku 2014 i latach kolejnych. Obowiązujący od 2014 r. wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych z 2009 roku, który ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych na 2014 r., uzależnia bowiem możliwość uchwalenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego od zachowania relacji wynikającej z powołanego przepisu.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, pomimo naruszenia przepisu art. 169 ustawy o finansach publicznych z 2005 r. poprzez przekroczenie określonego w nim 15% wskaźnika obsługi długu, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie postanowiło uznać wskazane naruszenie przepisów prawa za nieistotne.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak na wstępie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Rejowiec Fabryczny
2. Burmistrz Rejowca Fabrycznego