

Uchwała Nr 178/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 17 września 2013 r.

w sprawie nieistotnego naruszenia prawa w uchwałach Rady Gminy Tomaszów Lubelski.

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwały Rady Gminy Tomaszów Lubelski z dnia 28 sierpnia 2013 r. :

- 1) nr XXVI/214/2013 zmieniająca uchwałę w sprawie uchwały budżetowej na rok 2013
- 2) nr XXVI/213/2013 w sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej

zostały podjęte z nieistotnym naruszeniem przepisu art. 169 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.), w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonych 4 września 2013 r. uchwał Rady Gminy Tomaszów Lubelski, o których mowa w sentencji, uznało, że uchwały te zostały podjęte z nieistotnym naruszeniem prawa.

W wymienionych w sentencji uchwałach Rada Gminy Tomaszów Lubelski zwiększyła wartość przychodów z tytułu sprzedaży papierów wartościowych o kwotę 7.935.962,50 z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych. Rozchody z tego tytułu zostały zwiększone o kwotę 7.152.845,00 zł. Zaplanowana w uchwale zmieniającej budżet, wcześniejsza spłata zobowiązań doprowadzi do przekroczenia 15% wskaźnika obsługi długu, określonego w przepisie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, mającego zastosowanie do budżetów jst na rok 2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Wskaźnik obsługi długu po uwzględnieniu zwiększonej kwoty zaciągniętego kredytu wyniesie 40,17 %, czyli przekroczy wskaźnik ustawowy o 25,17 %.

Powodem zaistniałej sytuacji jest konieczność takiego rozłożenia spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek, która umożliwi zachowanie w okresie spłaty posiadanego zadłużenia tj. w latach 2014-2021 - wymogów określonych ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz.885 ze zm.). Efektem wcześniejszej spłaty zaciągniętych zobowiązań będzie zmniejszenie w roku 2014 i latach następnych obciążeń związanych z posiadanymi zobowiązaniami i spełnienie wskaźnika określonego przepisami art. 243 cytowanej wyżej ustawy o finansach publicznych, a tym samym uniknięcia konsekwencji w postaci braku możliwości uchwalenia budżetu gminy w roku 2014 i w latach następnych.

Obowiązujący od 2014 r. wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych z 2009 r., który ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych na 2014 r., uzależnia możliwość uchwalenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego od zachowania relacji wynikającej z powołanego przepisu. Oznacza to, że w poszczególnych latach objętych prognozą relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek do planowanych dochodów ogółem budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Przekroczenie tej relacji w stosunku do wskazanej średniej oznacza niezachowanie wskaźnika i konsekwencje w postaci prawnego zakazu uchwalenia budżetu w roku budżetowym, w którym nastąpi ta sytuacja.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, pomimo naruszenia przepisu art. 169 ustawy o finansach publicznych z 2005 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie postanowiło uznać wskazane naruszenie prawa za nieistotne.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Wykonanie uchwały powierza się Prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Tomaszów Lubelski,
2. Wójt Gminy Tomaszów Lubelski.