

Uchwała Nr 160/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 30 lipca 2013 r.

w sprawie nieistotnego naruszenia prawa w uchwałach Rady Gminy Niedrzwica Duża.

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594) oraz art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwały Rady Gminy Niedrzwica Duża z dnia 19 lipca 2013 r. :

- 1) nr XXVIII/210/13 w sprawie zmiany budżetu gminy na 2013 rok, oraz
 - 2) nr XXVIII/211/13 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej
- zostały podjęte z nieistotnym naruszeniem przepisu art. 169 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonych 23 lipca 2013 r. uchwał Rady Gminy Niedrzwica Duża, o których mowa w sentencji, uznało, że uchwały te zostały podjęte z nieistotnym naruszeniem prawa.

W wymienionych w sentencji uchwałach Rada Gminy Niedrzwica Duża zwiększyła wartość przychodów z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów o kwotę 5.170.249 z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu długoterminowych kredytów i emisji obligacji. Rozchody z tego tytułu zostały zwiększone o kwotę 5.173.279 zł. Zaplanowana w uchwale zmieniającej budżet, wcześniejsza spłata zobowiązań doprowadzi do przekroczenia 15% wskaźnika obsługi długu, określonego w przepisie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, mającego zastosowanie do budżetów jst na rok 2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Wskaźnik obsługi długu po uwzględnieniu zwiększonej kwoty zaciągniętego kredytu wyniesie 23,08%, (po uwzględnieniu wyłączeń z tytułu spłat kredytów z na zadania finansowane z udziałem środków UE i EFTA) czyli przekroczy wskaźnik ustawowy o 8,08%.

Powodem zaistniałej sytuacji jest konieczność takiego rozłożenia spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek, która umożliwi zachowanie w okresie spłaty posiadanego zadłużenia tj. w latach 2014-2025 - wymogów określonych ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Efektem wcześniejszej spłaty zaciągniętych zobowiązań będzie zmniejszenie w roku 2014 i latach następnych obciążeń związanych z posiadanymi zobowiązaniami i spełnienie wskaźnika określonego przepisami art. 243 cytowanej wyżej ustawy o finansach publicznych, a tym samym uniknięcia konsekwencji w postaci braku możliwości uchwalenia budżetu gminy w roku 2014 i w latach następnych.

Obowiązujący od 2014 r. wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych z 2009 r., który ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych na 2014 r., uzależnia możliwość uchwalenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego od zachowania relacji wynikającej z powołanego przepisu. Oznacza to, że w poszczególnych latach objętych prognozą relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek do planowanych dochodów ogółem budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Przekroczenie tej relacji w stosunku do wskazanej średniej oznacza niezachowanie wskaźnika i konsekwencje w postaci prawnego zakazu uchwalenia budżetu w roku budżetowym, w którym nastąpi ta sytuacja.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, pomimo naruszenia przepisu art. 169 ustawy o finansach publicznych z 2005 r. oraz fakt, iż przepis ten kończy byt prawny z upływem roku 2013 - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie postanowiło uznać wskazane naruszenie przepisów prawa za nieistotne.

Ponadto Kolegium RIO w Lublinie wskazuje na niedostosowanie, w uchwale Nr XXVIII/210/13 z dnia 19 lipca 2013 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na rok 2013, limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, stanowiący jednocześnie ich sumę, o którym mowa w § 9 ust. 1 pierwotnej uchwały budżetowej Gminy Niedzwica Duża na 2013 rok z dnia 28 grudnia 2012 r. – w stosunku do zmienionych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek. Limit nadal wynosi 4.454.461 zł a przychody kredytowe podniesiono do kwoty 9.309.774 zł. Do czasu podniesienia limitu wójt gminy nie będzie mógł zaciągać zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie ustalonej na sesji w dniu 19 lipca 2013 r. Rada Gminy Niedzwica Duża powinna ten brak uzupełnić na najbliższej sesji.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Wykonanie uchwały powierza się Prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Niedzwica Duża,
2. Wójt Gminy Niedzwica Duża.