

Uchwała Nr 150/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 lipca 2013 roku

w sprawie nieistotnego naruszenia prawa w uchwałach Rady Gminy Milejów.

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594) oraz art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwały Rady Gminy Milejów z dnia 27 czerwca 2013 r.:

- 1) Nr XVIII/193/13 zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik oraz
 - 1) Nr XVIII/194/13 uchylająca zmieniającą uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik,
- zostały podjęte z nieistotnym naruszeniem art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonych 8 lipca 2013 r. uchwał, o których mowa w sentencji, uznało, że zostały one podjęte z nieistotnym naruszeniem prawa.

Uchwałą Nr XVIII/193/13 Rada Gminy dokonała zmiany stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalonych w § 1 ust. 2 i 3 uchwały Nr XIV/160/12 Rady Gminy Milejów z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik, po czym, na tej samej sesji, uchwałą Nr XVIII/194/13 zdecydowała o uchyleniu uchwały wprowadzającej nowe stawki opłaty.

W § 4 obu uchwał Rada Gminy postanowiła, że uchwały te wchodzi w życie z dniem ogłoszenia (w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego) z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2013 roku. Zapis ten jest sprzeczny z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197,

poz. 1172 z późn. zm.), zgodnie z którym akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, a takimi aktami są badane uchwały, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Zgodnie z art. 4 ust. 2 cytowanej ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych (...) akty normatywne tylko w uzasadnionych przypadkach mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Oceniane uchwały Rady Gminy Milejów wprowadzone zostały w życie bez okresu *vacatio legis*, z dniem ogłoszenia (z mocą od 1 lipca 2013 r.), a więc z załozeniem spełnienia przesłanki z art. 4 ust. 2 wskazanej ustawy, który nie ma zastosowania do aktów prawa miejscowego, ponieważ akty te mają charakter lokalny i wydawane są w interesie lokalnym. Zatem ważny interes państwa nie jest przesłanką, która mogłaby uzasadnić wprowadzenie tych uchwał z dniem ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Przedmiot tych uchwał nie uzasadnia zatem skrócenia czternastodniowego terminu do wejścia aktu w życie.

Wskazanie w obu uchwałach terminu ich wejścia w życie z naruszeniem art. 4 ust. 1 cytowanej ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie budzi zatem wątpliwości.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie wzięło jednakże pod uwagę fakt, że konsekwencją podjęcia tych uchwał (wprowadzającej nowe stawki opłaty i uchylającej ich wprowadzenie, a więc przywracającej poprzedni stan prawny) jest pozostawienie bez zmian dotychczas obowiązującej w tym zakresie uchwały Rady Gminy Milejów Nr XIV/160/12 z 28 grudnia 2012 r. W efekcie ich podjęcie nie wywarło wpływu na dotychczasowe uregulowania obowiązujące w gminie Milejów w zakresie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Uwzględniając powyższe okoliczności, pomimo naruszenia przepisu art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie postanowiło uznać wskazane naruszenie prawa za nieistotne.

Z tych względów orzeczono jak na wstępie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Milejów
1. Wójt Gminy Milejów