

Uchwała Nr 132/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 18 czerwca 2013 r.

w sprawie nieistotnego naruszenia prawa w uchwałach Rady Powiatu w Łęcznej.

Na podstawie art. 79 ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595) oraz art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwały Rady Powiatu w Łęcznej z dnia 27 maja 2013 r. :

1/ nr XXVII/248/2013 w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2013 rok oraz

2/ nr XXVII/247/2013 zmieniającej uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2016

zostały podjęte z nieistotnym naruszeniem przepisu art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonych 31 maja br. uchwał Rady Powiatu w Łęcznej, o których mowa w sentencji, uznało, że uchwały te zostały podjęte z nieistotnym naruszeniem prawa.

Rada Powiatu w Łęcznej na sesji w dniu 27 maja 2013 r. podjęła wskazane w sentencji uchwały. Na tej samej sesji mocą uchwały Nr XXVII/249/2013 w sprawie zaciągnięcia kredytu konsolidacyjnego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, postanowiła zaciągnąć długoterminowy kredyt konsolidacyjny w kwocie 11.685.757 zł. Środki z tego kredytu mają być przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu długoterminowych kredytów i emisji obligacji. Tak wyrażona wola Rady znalazła odpowiednie odzwierciedlenie w zapisach uchwał Nr XXVII/248/2013 w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2013 rok oraz

Nr XXVII/247/2013 zmieniającej uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2016. Zaplanowana w uchwale budżetowej wcześniejsza spłata zobowiązań doprowadziła do przekroczenia 15% wskaźnika obsługi długu, określonego w przepisie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, mającego zastosowanie do budżetów jst na rok 2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Wskaźnik obsługi długu po uwzględnieniu kwoty zaciągniętego kredytu wynosi 21,45%, czyli przekracza wskaźnik ustawowy o 6,45%. Powodem zaistniałej sytuacji jest konieczność takiego rozłożenia spłat zaciągniętych kredytów, która umożliwi zachowanie w okresie spłaty posiadanego zadłużenia tj. w latach 2014-2030 wymogów określonych ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Efektom zaciągnięcia wskazanego kredytu jest zmniejszenie w roku 2014 obciążeń związanych z posiadanymi zobowiązaniami i spełnienie wskaźnika określonego przepisami art. 243 cytowanej wyżej ustawy o finansach publicznych, a tym samym uniknięcia konsekwencji w postaci braku możliwości uchwalenia budżetu gminy w roku 2014.

Obowiązujący od 2014 r. wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych z 2009 r., który ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych na 2014 r., uzależnia możliwość uchwalenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego od zachowania relacji wynikającej z powołanego przepisu. Oznacza to, że w poszczególnych latach objętych prognozą relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek do planowanych dochodów ogółem budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Przekroczenie tej relacji w stosunku do wskazanej średniej oznacza niezachowanie wskaźnika i konsekwencje w postaci prawnego zakazu uchwalenia budżetu powiatu w roku budżetowym, w którym nastąpi ta sytuacja.

Wskazane naruszenie prawa jest w istocie konsekwencją działań jednostki mających na celu ratowanie finansów powiatu przed negatywnymi konsekwencjami określonymi w przepisie art. 243 ustawy o finansach publicznych z 2009 r., czyli niemożliwością uchwalenia budżetu powiatu w 2014 r.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, pomimo naruszenia przepisu art. 169 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. poprzez przekroczenie określonego w nim 15% wskaźnika obsługi długu, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie postanowiło uznać wskazane naruszenie przepisów prawa za nieistotne.

Tym samym Kolegium RIO w Lublinie uznając powyższe nieprawidłowości za nieistotne, na mocy art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) ograniczyło się do wskazania, że badane uchwały wydano z nieistotnym naruszeniem prawa.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Powiatu w Łęcznej
2. Starosta Powiatu w Łęcznej