

**Uchwała Nr 223/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 16 grudnia 2013 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Nowodwór.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012, poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność:

- 1) pozycji E. Dane nieruchomości zamieszkaney, w zakresie konieczności podania danych dotyczących numeru ewidencyjnego działki i obrębu geodezyjnego,
- 2) pozycji G. Informacje dodatkowe dotyczące konieczności informowania o ilości budynków zamieszkaneych na terenie nieruchomości,
- 3) zapisu dotyczącego oświadczenia o znajomości przepisów kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością oraz części pouczenia, przytaczającego treść art. 56 § 1 Kodeksu karnego skarbowego,
- 4) zapisu dotyczącego wyrażenia zgody na przetwarzane danych osobowych dla potrzeb naliczania i poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

deklaracji, stanowiącej załącznik Nr 1 do uchwały Nr XXXVII/192/2013 Rady Gminy Nowodwór z dnia 15 listopada 2013 r., zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Nowodwór, z powodu naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.).

**UZASADNIENIE**

Uchwała Rady Gminy Nowodwór, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 22 listopada 2013 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO podjęło 3 grudnia 2013 r. uchwałę Nr 212/2013 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części ocenianej uchwały uznając, że jej postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy wprowadziła zmiany do uchwały Nr XXV/127/2012 z 18 grudnia 2012 r., polegające na zmianie treści wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, określonej załącznikiem nr 1 do uchwały. W pozycji E. Dane nieruchomości zamieszkałej zobowiązano mieszkańców do podawania numeru ewidencyjnego działki oraz obrębu geodezyjnego, a w pozycji G. Informacje dodatkowe, do informowania o ilości budynków zamieszkałych na terenie nieruchomości.

W deklaracji Rada Gminy Nowodwór zobowiązała także składającego deklarację do złożenia oświadczenia o znajomości przepisów Kodeksu karnego skarbowego (a w Pouczeniu przytoczyła treść art. 56 § 1 Kodeksu karnego skarbowego) oraz do wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych dla potrzeb naliczania i poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W myśl art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, termin i miejsce jej złożenia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. W uchwale rada może określić, wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6n ust. 2 ustawy). Dyrektywa kierunkowa zawarta w cytowanym przepisie delegacyjnym wyraźnie przy tym wskazuje, że określając wzór deklaracji rada gminy powinna uwzględnić w nim jedynie takie dane, które zapewnią prawidłowe obliczenie wysokości opłaty przez właścicieli nieruchomości.

Wskazane przez Radę Gminy dane, nie mają związku z koniecznością zapewnienia prawidłowego obliczenia opłaty przez składającego deklarację. Dane te nie są związane ani z obliczeniem wysokości opłaty, ani też z wybraną przez Radę Gminy metodą liczenia tej opłaty w oparciu o gospodarstwo domowe zamieszkałe na nieruchomości. Dlatego też nie mogą być one zbierane przez gminę – za pomocą deklaracji – w innych celach.

Z powołanego przepisu wynika również brak podstaw prawnych do umieszczania we wzorze deklaracji oświadczenia o odpowiedzialności karno-skarbowej za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością.

Zapis o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych składającego deklarację jest, po pierwsze niezgodny z zasadami wyrażania zgody na takie przetwarzanie (brak możliwości niewyrażenia zgody i jej odwołania) wynikającymi z ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.), a po drugie zbędny. Skoro bowiem przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przewidują administracyjną procedurę rozstrzygnięcia ewentualnych sporów na tle wymiaru i egzekucji opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, to stanowią one wystarczającą (ustawową) podstawę (upoważnienie) do przetwarzania danych osobowych właścicieli (zarządców) nieruchomości w ramach i na potrzeby tej procedury (art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy o ochronie danych osobowych).

Rada Gminy, we wskazanym we wszczęciu postępowania terminie tj. do 13 grudnia br., nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. W tym stanie rzeczy Kolegium RIO w Lublinie, w oparciu o powołane w sentencji przepisy prawa, orzekło nieważność kwestionowanej części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Nowodwór prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Nowodwór,
2. Wójt Gminy Nowodwór.