

Uchwała Nr 183/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 1 października 2013r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały budżetowej Rady Gminy Radzyń Podlaski.

W wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego, działając na podstawie art. 86 i art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 12 ust. 2 i 3 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

orzeka co następuje:

- 1) stwierdza się nieważność uchwały Nr XXX/190/2013 Rady Gminy Radzyń Podlaski z dnia 3 września 2013 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy Radzyń Podlaski na 2013 rok, w części dotyczącej zaplanowania na rzecz podmiotu spoza sektora finansów publicznych dotacji celowej (1.500 zł) na zadanie nie związane z realizacją zadań gminy, co w sposób istotny narusza art. 221 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 z późn. zm.).
- 2) ustala się:
 - a) w załączniku nr 2 dotyczącym wydatków gminy zmniejsza się kwotę 1.500 zł do kwoty 0 zł w dz. 010, rozdz. 01010, kolumny 5,6, i 10 oraz zwiększa się o 1.500 zł kwotę rezerwy ogólnej w dz. 758, rozdz. 75818, kolumny 5, 6 i 9,
 - b) w załączniku nr 4 „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy na 2013r.” skreśla się pozycję: 010, 01010 Koło Łowieckie Nr 10 „Borki” 1.500 zł zakup bażantów, a kwotę dotacji celowych ogółem zmniejsza się do kwoty 491.906 zł,
 - c) w treści § 5 pkt 1 uchwały budżetowej kwotę rezerwy ogólnej w wysokości 1.500 zł.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Radzyń Podlaski, o której mowa wyżej, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 12 września br. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie podjęło 17 września uchwałę Nr 180/2013 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Radzyń Podlaski w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej na 2013 r., zarzucając jej istotne naruszenie prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy zaplanowała w dz. 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdz. 01010 – infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi wydatki w wysokości 1.500 zł, które - jak wynika z załącznika nr 4 do uchwały „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy

na 2013r.” są przeznaczone na zakup bażantów dla Koła Łowieckiego nr 10 „Borki”, będącego podmiotem spoza sektora finansów publicznych.

W ocenie Kolegium ujęcie w budżecie gminy takiego wydatku jest pozbawione podstaw prawnych. Stosownie do art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013r., poz. 885 z późn. zm.), dotacje są podlegającymi szczególnym zasadom rozliczania środkami z budżetu m.in. jednostek samorządu terytorialnego, przeznaczonymi na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych na podstawie ustawy o finansach publicznych lub odrębnych ustaw. Zgodnie z regulacją art. 221 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jst dotacje na cele publiczne związane z realizacją zadań tej jednostki. Zlecenie zadania i udzielenie dotacji takim podmiotom, odbywa się - w zależności od zakresu realizowanego zadania – albo zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, albo w oparciu o stosowną uchwałę organu stanowiącego (art. 221 ust. 2 i 3 ww. ustawy), przy czym zadanie to musi się wiązać z zadaniami tej jednostki.

Realizacja przez gminę zadania polegającego na sfinansowaniu zakupu bażantów nie mieści się w określonym w art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.) katalogu spraw, będących zadaniami własnymi gminy, poprzez realizację których zaspakajane są zbiorowe potrzeby wspólnoty lokalnej. Zadania związane z gospodarką łowiecką przypisane są kołom łowieckim Polskiego Związku Łowieckiego na mocy ustawy z dnia 13 października 1995r. Prawo łowieckie (Dz.U. z 2005r., Nr 127, poz. 1066 z późn. zm.). Jej przepisy nie przewidują możliwości dofinansowania kół łowieckich z budżetu gminy. W świetle powyższego Kolegium nie znajduje podstaw prawnych do zaplanowania w budżecie dotacji celowej na takie cele (zadania) .

Ponieważ w wyznaczonym przez Kolegium terminie (tj. do 30 września br.), do RIO nie wpłynęła zmiana uchwały budżetowej, korygująca stwierdzone naruszenie prawa, Kolegium RIO orzekło - na podst. art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) - nieważność kwestionowanej części uchwały, i stosownie do jej art. 12 ust. 3 ustaliło budżet w części dotkniętej nieważnością, w sposób wskazany w osnowie uchwały.

Z tych powodów orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Radzyń Podlaski prawo złożenia (wniesienia) – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Radzyń Podlaski
2. Wójt Gminy Radzyń Podlaski