

Uchwała Nr 131/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 18 czerwca 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Czemierniki.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXVI/145/2013 Rady Gminy Czemierniki z dnia 17 maja 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, w części dotyczącej § 1 ust. 4 pkt 2 uchwały oraz załącznika do uchwały określającego wzór deklaracji, w części dotyczącej poz. D.2, poz. I i poz. H w zakresie załączenia mapy lub szkicu we wszystkich rodzajach deklaracji oraz poz. H i poz. G odnośnie terminu składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, z powodu naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 6m ust. 1 w związku z art. 6c i 6i i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Rady Gminy Czemierniki, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 24 maja 2013 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO podjęło 6 czerwca 2013r. uchwałę Nr 124/2013 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części ocenianej uchwały uznając, że jej postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji określony załącznikiem do uchwały o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, odrębnie: dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, dla części nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy oraz dla części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy (zwanej dalej mieszaną) i dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy.

W § 1 ust. 4 pkt 2) uchwały Rada Gminy zobowiązała właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy do dołączenia, w przypadku zawieszenia działalności lub likwidacji działalności, dokumentu potwierdzającego ten fakt. Określając taki dokument Rada Gminy w istotny sposób przekroczyła delegację zawartą w art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.), który daje radzie gminy prawo określenia wykazu dokumentów, którymi składający deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie mógł potwierdzić dane zawarte w tej deklaracji. Udokumentowanie faktu zawieszenia lub likwidacji działalności w oczywisty sposób nie potwierdza i nie dotyczy danych objętych deklaracją przeznaczoną dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych.

Identyczny zarzut należy postawić też wobec zapisów, powtarzających się we wszystkich deklaracjach, zobowiązujących właściciela nieruchomości do określenia sposobu magazynowania odpadów (poz. D.2.):

- pojemniki przeznaczone wyłącznie dla nie więcej niż dwóch lokali mieszkalnych (np. budynki jednorodzinne),
- boks śmietnikowy, altana śmietnikowa , plac (np. budynki wielorodzinne),
- adres, lokalizacja boksu, altany, placu.

Nażony na właściciela nieruchomości wymóg wskazania powyższych informacji nie ma związku z koniecznością uwzględnienia przy określaniu wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami, zapewnienia prawidłowego obliczenia opłaty przez składającego deklarację, ani z ułatwieniem jej składania, do czego radę gminy obligują postanowienia art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Podobnie należy ocenić żądanie dołączenia mapy (kopii mapy zasadniczej lub ewidencyjnej) lub szkicu z zaznaczonym miejscem ustawienia pojemników do zbierania odpadów (w przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami wielorodzinnymi), zawarte w poz. I (odnośnie nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych) oraz poz. H (odnośnie nieruchomości mieszanych). W ocenie Kolegium wymaganie ww. danych w istotny sposób narusza postanowienia wskazanego art. 6 n ust. 1 pkt 1 ustawy.

Kolejną wadą jest wskazanie w pouczeniu deklaracji zarówno dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych jak i niezamieszkałych (odpowiednio poz. H i G), że „właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”. Wprawdzie regulacja taka wynika z postanowień art. 6 m ust. 1 ww. ustawy, jednak należy ją stosować w powiązaniu z postanowieniami art. 6 c oraz art. 6i ustawy o czystości i porządku w gminach, które określają w jakich

okolicznościach powstaje obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami. W przypadku nieruchomości zamieszkałych obowiązek powstaje wyłącznie w związku z zamieszkaniem mieszkańca na nieruchomości, natomiast w przypadku nieruchomości niezamieszkałych okolicznością powodującą obowiązek ponoszenia opłaty jest wyłącznie powstanie odpadów komunalnych.

Umieszczenie w pouczeniu pełnego cytowanego wyżej zapisu, niezależnie czy deklaracja dotyczy nieruchomości zamieszkałej czy niezamieszkałej, jest naruszeniem postanowień wskazanych wyżej przepisów ustawy.

Niezgodne z prawem jest także – znajdujące się w nagłówkach deklaracji dla właścicieli nieruchomości mieszanych i niezamieszkałych (poz. Termin składania deklaracji) – postanowienie Rady Gminy o obowiązku składania deklaracji w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości lub 14 dni od dnia, w którym nastąpiły zmiany danych określonych w deklaracji, nie częściej niż 1 raz na kwartał. Zapis ten nie znajduje oparcia w przepisie art. 6m ust. 2 ustawy, z którego wynika, że w przypadku zmiany danych, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany, a opłatę w zmienionej wysokości uiścić za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.

Ponieważ Rada Gminy we wskazanym w zawiadomieniu terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności części uchwały, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanych naruszeń prawa, Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej uchwały w części wskazanej w sentencji.

Z tych powodów orzeczono jak na wstępie.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Czemierniki prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Czemierniki
2. Wójt Gminy Czemierniki