

Uchwała Nr 107/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 14 maja 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Puchaczów.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Puchaczów Nr XXXII/193/13 z dnia 12 kwietnia 2013 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w części dotyczącej § 3 oraz zapisów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały, zawierających informację o terminie jej składania, z uwagi na naruszenie art. 6n ust. 2 oraz art. 6m ust. 1 w związku z art. 6c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Puchaczów, o której mowa w sentencji wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 17 kwietnia 2013 roku. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO w Lublinie podjęło w dniu 25 kwietnia 2013 r. uchwałę Nr 99/2013 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego, w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały, uznając, że wskazane w sentencji postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

W § 3 badanej uchwały Rada Gminy określiła jako wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji, które właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć wraz ze składaną deklaracją – dokumenty potwierdzające zamieszkanie poza daną nieruchomością (np.: w innej gminie, kraju, w domach spokojnej starości, różnego rodzaju szkołach i uczelniach). Postanowienia te w sposób istotny wykraczają poza delegację zawartą w art. 6n ust. 2 powołanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten daje

bowiem radzie gminy prawo określenia wykazu dokumentów, którymi składający deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie mógł potwierdzić dane **wykazane** w deklaracji. W myśl natomiast kwestionowanych zapisów uchwały, właściciel nieruchomości ma potwierdzić zamieszkanie poza nieruchomością, tj. fakty, które nie będą objęte deklaracją. Poza tym Rada Gminy nie określiła rodzaju dokumentów (nie wskazała ich z nazwy), które ma złożyć właściciel nieruchomości, co oznacza, że decyzje w tej sprawie podejmowałyby osoby nieuprawnione (np. urzędnicy przyjmujący deklaracje).

W ocenie Kolegium zapisy zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiącej załącznik Nr 1 do uchwały, o treści: „Deklarację należy złożyć w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.”, naruszają art. 6m ust. 1 w związku z art. 6c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl tych przepisów obowiązek złożenia deklaracji dla nieruchomości zamieszkałych powstaje tylko i wyłącznie w związku z zamieszkaniem na nieruchomości; natomiast powstanie odpadów komunalnych jest okolicznością powodującą określone obowiązki tylko dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Rada Gminy nie podjęła uchwały o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (art. 6c ust. 2 ustawy), co oznacza, że bezpodstawnie zawarła w badanej uchwale kwestionowane postanowienia. Również wyznaczony w deklaracji termin do złożenia pierwszej deklaracji przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których odpady powstaną przed 1 lipca 2013 r. jest bezprzedmiotowy.

Ponieważ Rada Gminy Puchaczów nie usunęła w wyznaczonym terminie wskazanych naruszeń prawa, Kolegium RIO w Lublinie – stwierdziło nieważność części uchwały, o której mowa w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Puchaczów prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Puchaczów
2. Wójt Gminy Puchaczów