

Uchwała Nr 67/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 4 kwietnia 2013 r.

w sprawie: stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu Łuków.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 79 ust. 1 w związku z art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność §§ 8 i 11 uchwały Nr XXI/223/2013 Rady Powiatu w Łukowie z dnia 26 lutego 2013 r. w sprawie dotacji przyznawanych niepublicznym szkołom i placówkom działającym na terenie Powiatu Łukowskiego, z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 90 ust. 4 i ust. 8 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 11 marca br. uchwały Rady Powiatu w Łukowie w sprawie dotacji przyznawanych niepublicznym szkołom i placówkom działającym na terenie Powiatu Łukowskiego wszczęło uchwałą Nr 40/2013 z dnia 22 marca 2013 r. postępowanie nadzorcze w związku z faktem, że uchwała ta została podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Powiatu Łuków określiła zasady udzielania i rozliczenia dotacji niepublicznym szkołom i placówkom działającym na terenie powiatu łukowskiego.

W § 8 uchwały Rada Powiatu określając wysokość dotacji dla niepublicznych szkół ponadgimnazjalnych prowadzących kwalifikacyjne kursy zawodowe, postanowiła, że będzie ona równa kwocie przewidzianej na jednego słuchacza kwalifikacyjnego kursu zawodowego **w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Powiat Łukowski**. Postanowienie to jest sprzeczne z art. 90 ust. 8 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), z którego wynika, że niepubliczne szkoły ponadgimnazjalne

prowadzące kwalifikacyjne kursy zawodowe otrzymują na każdego słuchacza kursu, który zdał egzamin potwierdzający kwalifikacje w zawodzie w zakresie danej kwalifikacji, dotację z budżetu powiatu w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego słuchacza kwalifikacyjnego kursu zawodowego **w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego**. Oznacza to, że do podstawy ustalenia wysokości dotacji należy przyjąć średnią krajową kwoty subwencji otrzymywanej przez jednostki samorządu terytorialnego.

Natomiast w § 11 przedmiotowej uchwały, organ stanowiący w sposób ogólny określił jedynie zakres kontroli, nie wypowiedział się natomiast co do jej trybu.

Stąd też zdaniem Kolegium organ stanowiący nie wywiązał się w pełni z nałożonego na niego obowiązku wynikającego z zakresu delegacji określonego w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

W toku postępowania przedstawiciel powiatu złożył pisemne wyjaśnienia dotyczące wszczętego postępowania, które w ocenie Kolegium nie dotyczyły wprost wskazanego naruszenia prawa. Przytoczone w nich przepisy prawa, a mianowicie rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2013, nie zostały wskazane jako podstawa wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części przepisów kwestionowanej uchwały. Podstawą wszczęcia było naruszenie przepisu art. 90 ust. 4 i ust. 8 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Należy przy tym wskazać, że rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2013 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 28 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.) i nie odnosi się ono wprost do przepisów ustawy o systemie oświaty będących podstawą kwestionowania wskazanych zapisów uchwały. Rozporządzenie zostało wydane w celu określenia sposobu mierzenia skali zadań oświatowych i dostosowania do nich wysokości subwencji. Uzależnia ono tę wysokość od liczby uczniów przeliczeniowych otrzymanej przez zastosowanie zróżnicowanych wag dla wybranych kategorii uczniów (wychowanków) i określonych typów i rodzajów szkół oraz wskaźnika korygującego przy uwzględnieniu stopnia awansu zawodowego nauczycieli. Nie dotyczy więc podstawy ustalenia wysokości dotacji, do której należy przyjąć średnią krajową kwoty subwencji przypadającej na ucznia (wychowanka, słuchacza) otrzymywanej przez wszystkie jednostki samorządu terytorialnego (art. 90 ust. 8 ustawy o systemie oświaty).

Ponieważ Rada Powiatu we wskazanym w zawiadomieniu terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności części uchwały, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa, Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej uchwały w części dotyczącej § 8 i § 11 uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Powiatu Łuków prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Powiatu Łuków,
2. Zarząd Powiatu Łuków.