

**Uchwała Nr 12/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 21 stycznia 2013 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Siedliszcze.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXIII/145/12 Rady Gminy Siedliszcze z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie określenia trybu i szczegółowych warunków zwolnienia od podatku rolnego gruntów gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej, w części objętej § 3 ust. 3 uchwały, z powodu sprzeczności z przepisami art. 12 ust. 1 pkt 7 i ust. 9 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2006 r. Nr 136, poz. 969 z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Gminy Siedliszcze, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 4 stycznia 2013 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO w Lublinie podjęło 8 stycznia 2013 r. uchwałę Nr 7/2013 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego, w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały, uznając, że wskazany w sentencji zapis uchwały w istotny sposób narusza prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy Siedliszcze ustaliła tryb i szczegółowe warunki zwolnienia od podatku rolnego gruntów gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej. W § 3 ust. 1 uchwały Rada Gminy – wypełniając dyspozycję art. 12 ust. 9 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2006 r. Nr 136, poz. 969 z późn. zm.) – określiła trzy warunki, których łączne spełnienie decyduje o uzyskaniu zwolnienia od podatku rolnego, a mianowicie:

- 1/ zaprzestanie uprawy roślin,
- 2/ niewykorzystywanie gruntów na cele pastwiskowe,

3/ utrzymanie gruntów w stanie nie zagrażającym rozprzestrzenianiem się chwastów.

W ustępie 3 wskazanego § 3 uchwały Rada Gminy uczyniła jednak wyjątek postanawiając, że „Nie uważa się za wyłączone z produkcji rolnej grunty, na które został złożony do Agencji Rynku Rolnego wniosek o przyznanie dopłat bezpośrednich”. Wskazany zapis oznacza wyłączenie od zwolnienia z podatku rolnego gruntów gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej, na które został złożony wniosek o przyznanie dopłat bezpośrednich. Zastrzeżenie sformułowane we wskazanym przepisie uchwały uzależnia zatem skorzystanie przez podatnika podatku rolnego z ustawowego zwolnienia od podatku rolnego, ustalonego w art. 12 ust. 1 pkt 7 ustawy o podatku rolnym, od rezygnacji z przysługującego, na mocy art. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051 z późn. zm.) uprawnienia do otrzymania płatności bezpośredniej.

Zastrzeżenie, o którym tu mowa, nie ma oparcia w treści obowiązujących przepisów prawa. Rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiające wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiające określone systemy wsparcia dla rolników (Dz. U. UE.L.30 z 31.01.2009 r.) nie stawia warunku, aby grunty objęte dopłatami miały być wykorzystywane do produkcji rolnej. W art. 124 ust. 3 wskazuje się wprost, że nie ma obowiązku prowadzenia produkcji ani angażowania czynników produkcji. Wskazana wyżej ustawa z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemu wsparcia bezpośredniego również nie stawia takiego warunku. Wręcz przeciwnie, art. 7 ust. 2 pkt 3 tej ustawy stanowi, że dopłaty przysługują także do powierzchni gruntów ornych, na których nie jest prowadzona uprawa roślin. Stosownie do treści rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 marca 2010 r. w sprawie minimalnych norm (Dz. U. Nr 39, poz. 211 z późn. zm.) ugorowanie gruntu nie stanowi przeszkody do objęcia go systemem dopłat bezpośrednich, jeśli co najmniej raz w roku podlegał on koszeniu lub innym zabiegom uprawowym zapobiegającym występowaniu i rozprzestrzenianiu się chwastów

Wprowadzenie zatem w uchwale wskazanego wyjątku dotyczącego uznawania gruntu za wyłączony z produkcji rolnej pod warunkiem nie złożenia wniosku o przyznanie płatności bezpośredniej, mimo spełnienia szczegółowych warunków określonych w § 3 ust. 1 uchwały, decydujących o przyznaniu zwolnienia od podatku rolnego, jest dodatkowym warunkiem (nie mającym związku z zaprzestaniem produkcji rolnej) zawężającym zakres przedmiotowy zwolnienia, o którym mowa w art. 12 ust. 1 pkt 7 ustawy o podatku rolnym. Zgodnie z tym przepisem zwalnia się od podatku rolnego grunty gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej, z tym, że zwolnienie może dotyczyć nie więcej niż 20% powierzchni użytków rolnych gospodarstwa rolnego, lecz nie więcej niż 10 ha – na okres nie dłuższy niż 3 lata, w stosunku do tych samych gruntów.

Zgodnie z art. 12 ust. 9 ustawy o podatku rolnym, stanowiącym podstawę badanej uchwały, rada gminy określa, w drodze uchwały, tryb i szczegółowe warunki zwolnienia, o którym mowa w cytowanym art. 12 ust. 1 pkt 7 ustawy o podatku rolnym. Kompetencja rady gminy ustanowiona tym przepisem dotyczy określenia trybu i szczegółowych warunków zwolnienia odnoszących się do stanu gruntów, świadczącego o zaprzestaniu produkcji rolnej; nie mogą one dotyczyć właściwości podatnika, a w szczególności tego, czy skorzysta on z przyznanych mu na mocy innych przepisów prawa określonych uprawnień. Wprowadzając ten dodatkowy warunek Rada Gminy Siedliszcze wykroczyła poza przyznane jej kompetencje.

Rada Gminy Siedliszcze w wyznaczonym przez Kolegium RIO terminie, tj. do 18 stycznia 2013 r. nie usunęła wskazanego naruszenia prawa – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie orzekło więc jej nieważność we wskazanej części.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Siedliszcze prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymuje:**

1. Rada Gminy Siedliszcze
2. Wójt Gminy Siedliszcze