

Uchwała 237/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 grudnia 2013 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Szczepieszynie.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyła się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 2 ust. 2, 3, 5 i 6 oraz § 4 ust. 4 uchwały Nr XXXVIII/266/2013 Rady Miejskiej w Szczepieszynie z dnia 25 listopada 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych jednostek oświatowych oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 14 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 827) oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie - po zbadaniu doręczonej 5 grudnia 2013 r. uchwały Rady Miejskiej w Szczepieszynie, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona regulacje istotnie naruszające prawo. Badaną uchwałą Rada Miejska w Szczepieszynie uregulowała tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych jednostek oświatowych oraz zakres i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

W § 2 ust. 2 i 3 Rada ustaliła wysokość dotacji dla niepublicznych przedszkoli, którą to wysokość zróżnicowała w zależności od spełnienia przez przedszkole wymagań określonych w art. 90 ust. 1b i ust. 1d-1o ustawy o systemie oświaty. W § 2 ust. 5 i 6 ocenianej uchwały organ stanowiący określił wysokość dotacji dla innych form wychowania przedszkolnego, którą zróżnicował w zależności od spełnienia wymagań określonych w art. 90 ust. 1c-1o ustawy o systemie oświaty. Zdaniem Kolegium takie regulacje nie znajdują uzasadnienia w przepisach art. 14 ust. 1 i 3 przywołanej w sentencji ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, które to przepisy w okresie od 1 września

2013 r. do 31 sierpnia 2015 r. regulują sposób ustalania i minimalną wysokość dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego. Zgodnie art. 14 ust. 1 tej ustawy do 31 sierpnia 2015 r. dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochód gminy. Zgodnie zaś z art. 14 ust. 3 ww. ustawy do dnia 31 sierpnia 2015 r. osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w formach, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie [art. 14a ust. 7](#) ustawy o systemie oświaty, otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 40% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy. Zastosowane przez organ stanowiący różnicowanie wysokości dotacji nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach ustawy o systemie oświaty, gdyż przywołane przez Radę przepisy (art. 90 ust. 1b-1o ustawy o systemie oświaty), zgodnie z art. 18 pkt 4 ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, wejdą w życie 1 września 2015 r. *Tym samym Rada Miejska przekroczyła zakres delegacji wyznaczony treścią art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym jest ona uprawniona do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.*

W § 4 ust. 4 Rada przewidziała wyjątek od obowiązku złożenia przez niepubliczne jednostki oświatowe wniosku o udzielenie dotacji w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Zgodnie z postanowieniami organu stanowiącego terminu tego nie stosuje się w roku, w którym dotacja została przyznana w drodze otwartego konkursu ofert. Zdaniem organu nadzoru regulacja taka nie znajduje uzasadnienia w aktualnie obowiązujących przepisach prawa regulujących terminy składania wniosków przez wskazane jednostki oświatowe (art. 14 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw). Również w tym przypadku Rada odwołuje się do przepisów ustawy o systemie oświaty (otwarty konkurs ofert), które wejdą w życie 1 września 2015 r.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Szczebrzeszynie – w terminie do 31 grudnia br. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

2 stycznia 2014 r. o godz. 10:25 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia

nieważności wskazanych części uchwały Rady Miejskiej w Szczebrzeszynie. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Szczebrzeszynie,
2. Burmistrz Szczebrzeszyna.