

Uchwała Nr 233/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 grudnia 2013 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Jarczów

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r, poz. 594 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 1 pkt 8 uchwały Nr XXVI/144/13 Rady Gminy Jarczów z dnia 3 grudnia 2013 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Jarczów, z powodu naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

U z a s a d n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 9 grudnia 2013 r. uchwały Rady Gminy Jarczów, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 pkt 8 Uchwały Rada postanowiła zwolnić budowle i budynki lub ich części, oraz grunty będące własnością Gminy, z wyjątkiem budowli, budynków lub ich części oraz gruntów: będących w posiadaniu osób fizycznych, prawnych, jednostek organizacyjnych w tym spółek nieposiadających osobowości prawnej na podstawie tytułu prawnego lub bez tytułu prawnego oraz oddanych w użytkowanie wieczyste. Przywołane postanowienia w istotny sposób naruszają przepis delegacyjny art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Upoważnia on radę gminy do wprowadzenia, w drodze uchwały, innych zwolnień przedmiotowych niż określone w art. 7 ust. 1 tej ustawy oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw. Zwolnienie wprowadzone w § 1 pkt 8 uchwały Rady Gminy Jarczów obejmuje nieruchomości wskazanego w uchwale podmiotu - Gminy Jarczów - co powoduje, że zwolnienie to ma charakter przedmiotowo-podmiotowy, a tym samym wykracza poza zakres delegacyjny zawarty w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Skoro przepis kompetencyjny zezwala wyłącznie na wprowadzenie zwolnień przedmiotowych tym samym zakazuje wprowadzania zwolnień o innym charakterze. Przedstawione wyżej stanowisko prezentowane jest powszechnie w orzecznictwie sądowym, np. w wyrokach NSA: z dnia 22 marca 2012 r. sygn. akt II FSK 1785/10 oraz z 5 kwietnia 2011 r. sygn. akt II FSK 1945/09.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Jarczów – w terminie do 31 grudnia 2013 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

2 stycznia 2014 roku, o godz. 10:05 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Jarczów,
2. Wójt Gminy Jarczów.