

Uchwała Nr 230/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 grudnia 2013 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Milejów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012, poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Milejów Nr XX/210/13 z dnia 29 listopada 2013 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości obowiązujących na terenie Gminy Milejów na rok 2014, w części objętej §1 pkt 2 lit.e tiret pierwszy, z uwagi na naruszenie art. 5 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

U z a s a d n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 10 grudnia 2013 r. uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Milejów określiła wysokość stawek podatku od nieruchomości obowiązujących na terenie Gminy Milejów na rok 2014. W §1 pkt 2 lit.e uchwały Rada Gminy ustaliła stawkę podatku od pozostałych budynków lub ich części, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego w wysokości 6,38 zł od 1m² powierzchni użytkowej, za wyjątkiem m.in. wskazanych w tiret pierwszym budynków gospodarczych, stanowiących własność lub będących w posiadaniu osób fizycznych, dla których ustalono stawkę 4,28 zł od 1m² powierzchni użytkowej.

Rada Gminy dokonała więc zróżnicowania stawek podatku od nieruchomości dla wskazanego rodzaju przedmiotu opodatkowania, czyniąc to jednak z naruszeniem przepisów art. 5 ust. 3 i ust. 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Na podstawie wskazanych

przepisów rada gminy może ustalać różne stawki uwzględniając określone kryteria, którymi – dla wskazanego rodzaju przedmiotu opodatkowania – są w szczególności lokalizacja, sposób wykorzystywania, rodzaj zabudowy, stan techniczny, wiek budynków oraz rodzaj prowadzonej działalności.

W związku z tym, że w przytoczonych przepisach został użyty zwrot „w szczególności”, nie wyczerpują one katalogu kryteriów różnicujących stawki podatku. Zwrot ten bowiem świadczy o tym, że wskazane czynniki są wykazem przykładowym a nie zamkniętym. Nie oznacza to jednak, że inne niż wymienione w przepisie czynniki mogą być kształtowane dowolnie. Powinny być one adekwatne do tych, które zostały już przykładowo wymienione. Kryteria wskazane w ustawie odnoszą się do przedmiotów opodatkowania, a nie do podmiotów co oznacza, że ustawa posługuje się kryterium przedmiotowym. Konsekwencją tego jest możliwość rozszerzenia przez radę gminy czynników różnicujących stawki podatku od nieruchomości wyłącznie na podstawie tego kryterium. Ustalenie odrębnej stawki dla budynków gospodarczych stanowiących własność lub będących w posiadaniu osób fizycznych nastąpiło zaś w oparciu o kryterium podmiotowe, a więc z naruszeniem wskazanych przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Milejów, w terminie do 31 grudnia 2013 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

2 stycznia 2014 r. o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Milejów. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Milejów
2. Wójt Gminy Milejów