

**Uchwała Nr 228/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 16 grudnia 2013 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Ludwin.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267), art. 91. ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11. ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVI/183/2013 Rady Gminy Ludwin z 28 listopada 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia zwolnień w podatku od nieruchomości na terenie Gminy Ludwin, z powodu naruszenia dyspozycji zawartej w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz.613 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 6 grudnia 2013 r. uchwały Rady Gminy Ludwin, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy zmieniła § 1 pkt 2 uchwały Nr X/46/07 z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień w podatku od nieruchomości na terenie Gminy Ludwin, postanawiając zwolnić od podatku od nieruchomości „budynki lub ich części oraz grunty, stanowiące własność emerytów lub rencistów, których jedynym źródłem utrzymania jest renta lub emerytura – za wyjątkiem budynków lub ich części i gruntów wykorzystywanych do prowadzenia działalności gospodarczej oraz zajętych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”.

Przywołane postanowienie w istotny sposób narusza przepis delegacyjny art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Upoważnia on radę gminy do wprowadzenia, w drodze uchwały, **innych zwolnień przedmiotowych** niż określone w art. 7 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zwolnienie wprowadzone uchwałą Rady Gminy Ludwin obejmuje nieruchomości konkretnie wskazanych podmiotów – emerytów i rencistów. Ma więc w istocie charakter przedmiotowo-podmiotowy, co wyklucza możliwość uchwalenia ich przez Radę Gminy na podstawie upoważnienia zawartego w przepisie art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Skoro bowiem przepis kompetencyjny zezwala radzie

gminy wyłącznie na wprowadzenie zwolnień przedmiotowych, to tym samym zakazuje wprowadzenia zwolnień o innym charakterze. Przedstawione wyżej stanowisko prezentowane jest powszechnie w orzecznictwie sądowym, np. w wyrokach NSA z dnia 22 marca 2012 r. sygn. akt II FSK 1785/10 oraz z 5 kwietnia 2011 r. sygn. akt II FSK 1945/09.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Ludwin może, w terminie do 31 grudnia 2013 r., złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowaną uchwałę dostosowując ją do obowiązujących przepisów prawa.

2 stycznia 2014 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Upoważniony przedstawiciel Rady ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Ludwin,
2. Wójt Gminy Ludwin.