

Uchwała Nr 221/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 3 grudnia 2013 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Świdnik

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXXVIII/371/2013 Rady Miasta Świdnik z dnia 21 listopada 2013 r. w sprawie określenia wzorów formularzy niezbędnych do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego, obowiązujących na terenie Gminy Miejskiej Świdnik, w części dotyczącej Deklaracji na podatek od nieruchomości (załącznik nr 1), poz. E.2.5. Pozostałe budynki lub ich części, w tym zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego, z powodu naruszenia przepisów art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. e ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. z 2010 r. Dz. U nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

U z a s a d n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu – doręczonej 29 listopada 2013 r. – uchwały Rady Miasta Świdnik, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Uchwałą tą Rada Miasta określiła m.in. wzór deklaracji na podatek od nieruchomości. We wzorze tym, stanowiącym załącznik Nr 1 do uchwały, w poz. E.2.5 zamieszczono zapis „Pozostałe budynki lub ich części, w tym zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego”.

Zapis taki jest niezgodny z opisem przedmiotu opodatkowania zawartym w art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. e ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, który zakłada, że opodatkowaniu podlegają pozostałe budynki lub ich części, w tym ujęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego”.

Ponadto Kolegium wskazuje, że zapis zawarty w części G. Informacja o przedmiotach zwolnionych poz. G.1. „Ogólna kwota zwolnienia”, załącznika Nr 1 do uchwały wykracza poza kompetencje organu stanowiącego wynikające z art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, wskazanego w podstawie prawnej uchwały. Postanowienia art. 6 ust. 13 zawierają upoważnienia do określenia przez radę gminy wzorów formularzy deklaracji i informacji podatkowych. Nie obejmują one – zdaniem Kolegium – uprawnienia do nałożenia na podatników obowiązku wyliczania ogólnej kwoty zwolnienia. W zakresie upoważnień ustawowych wynikających z postanowień wskazanej ustawy rada gminy ma obowiązek określenia obowiązującego wzoru informacji i deklaracji, w których zawarte będą tylko dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku.

W opinii Kolegium wskazane byłoby również zgodne z alfabetem oznakowanie części w załącznikach Nr 1 Deklaracja na podatek od nieruchomości, Nr 2 Informacja w sprawie podatku od nieruchomości i Nr 9 Deklaracja na podatek leśny, aby podatnicy nie mieli wątpliwości czy wypełnili wszystkie pozycje formularzy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Świdnik – w terminie do 13 grudnia 2013 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

16 grudnia 2013 r., o godz. 10:00 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Świdnik.

Przedstawiciel miasta ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Świdnik,
2. Burmistrz Miasta Świdnik.