

Uchwała Nr 214/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 3 grudnia 2013 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Werbkowice

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz.267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz.594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXIX/231/2013 Rady Gminy Werbkowice z dnia 21 listopada 2013 roku w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku leśnego, z powodu naruszenia dyspozycji zawartej w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 października 2002 roku o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 r., poz.465.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 28 listopada 2013 roku uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 uchwały Rada Gminy Werbkowice postanowiła zwolnić od podatku leśnego lasy samorządu gminnego. Przywołane postanowienie w istotny sposób narusza przepis delegacyjny art. 7 ust. 3 ustawy o podatku leśnym. Upoważnia on radę gminy do wprowadzenia, w drodze uchwały, innych zwolnień przedmiotowych niż określone w art. 7 ust. 1 tej ustawy. Zwolnienie wprowadzone § 1 uchwały Rady Gminy Werbkowice obejmuje nieruchomości leśne konkretnie wskazanego podmiotu tj. samorządu gminnego. Ma on tym samym charakter podmiotowy, co wyklucza możliwość uchwalenia przez Radę Gminy na podstawie upoważnienia zawartego w przepisie art. 7 ust. 3 ustawy o podatku leśnym. Skoro bowiem przepis kompetencyjny zezwala radzie gminy wyłącznie na wprowadzenie zwolnień przedmiotowych, to tym samym zakazuje wprowadzania zwolnień o charakterze przedmiotowo-podmiotowym.

Przedstawione wyżej stanowisko prezentowane jest powszechnie w orzecznictwie sądów administracyjnych, np.: wyrok NSA z 22 marca 2012 r. sygn. akt II FSK1785/10 czy wyrok NSA z 5 kwietnia 2011 r., sygn. akt II FSK1945/09.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Werbkowice – w terminie do 13 grudnia 2013 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

16 grudnia 2013 roku, o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Werbkowice,
2. Wójt Gminy Werbkowice.