

**Uchwała Nr 212 /2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 3 grudnia 2013 r.**

w **sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Nowodwór.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012r. poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności:

- 1) pozycji E. Dane nieruchomości zamieszkaney, w zakresie konieczności podania danych dotyczących numeru ewidencyjnego działki i obrębu geodezyjnego,
  - 2) pozycji G. Informacje dodatkowe dotyczące konieczności informowania o ilości budynków zamieszkaneych na terenie nieruchomości,
  - 3) zapisu dotyczącego oświadczenia o znajomości przepisów kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością oraz części pouczenia, przytaczającego treść art. 56 § 1 Kodeksu karnego skarbowego,
  - 4) zapisu dotyczącego wyrażenia zgody na przetwarzane danych osobowych dla potrzeb naliczania i poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
- deklaracji, stanowiącej załącznik Nr 1 do uchwały Nr XXXVII/192/2013 Rady Gminy Nowodwór z dnia 15 listopada 2013 r., zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Nowodwór, z powodu naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.).

**U z a s a d n i e n i e**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu – doręczonej 22 listopada 2013 r. – uchwały Rady Gminy Nowodwór, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy wprowadziła zmiany do uchwały Nr XXV/127/2012 z 18 grudnia 2012 r., polegające na zmianie treści wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, określonej załącznikiem nr 1 do uchwały. W pozycji E. Dane nieruchomości zamieszkałej zobowiązano mieszkańców do podawania numeru ewidencyjnego działki oraz obrębu geodezyjnego, a w pozycji G. Informacje dodatkowe, do informowania o ilości budynków zamieszkałych na terenie nieruchomości.

W deklaracji Rada Gminy Nowodwór zobowiązała także składającego deklarację do złożenia oświadczenia o znajomości przepisów Kodeksu karnego skarbowego (a w Pouczeniu przytoczyła treść art. 56 § 1 Kodeksu karnego skarbowego) oraz do wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych dla potrzeb naliczania i poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W myśl art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, termin i miejsce jej złożenia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. W uchwale rada może określić, wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6n ust. 2 ustawy). Dyrektywa kierunkowa zawarta w cytowanym przepisie delegacyjnym wyraźnie przy tym wskazuje, że określając wzór deklaracji rada gminy powinna uwzględnić w nim jedynie takie dane, które zapewnią prawidłowe obliczenie wysokości opłaty przez właścicieli nieruchomości.

Wskazane przez Radę Gminy dane, nie mają związku z koniecznością zapewnienia prawidłowego obliczenia opłaty przez składającego deklarację. Dane te nie są związane ani z obliczeniem wysokości opłaty, ani też z wybraną przez Radę Gminy metodą liczenia tej opłaty w oparciu o gospodarstwo domowe zamieszkałe na nieruchomości. Dlatego też nie mogą być one zbierane przez gminę – za pomocą deklaracji – w innych celach.

Z powołanego przepisu wynika również brak podstaw prawnych do umieszczania we wzorze deklaracji oświadczenia o odpowiedzialności karno-skarbowej za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością.

Zapis o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych składającego deklarację jest, po pierwsze niezgodny z zasadami wyrażania zgody na takie przetwarzanie (brak możliwości niewyrażenia zgody i jej odwołania) wynikającymi z ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.), a po drugie zbędny. Skoro bowiem przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przewidują administracyjną procedurę rozstrzygania ewentualnych sporów na tle wymiaru i egzekucji opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, to stanowią one wystarczającą (ustawową) podstawę (upoważnienie) do przetwarzania danych osobowych właścicieli (zarządców) nieruchomości w ramach i na potrzeby tej procedury (art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy o ochronie danych osobowych)

Kolegium informuje ponadto, że postanowienia ustawy o utrzymaniu i porządku w gminach, dają właścicielowi nieruchomości możliwość złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji

elektronicznej (art. 6m ust. 3), natomiast na rady gmin nakładają obowiązek określenia warunków i trybu składania deklaracji w taki sposób (art. 6n ust.1 pkt 2). Podjęta przez Radę Gminy uchwała nie zawiera postanowień, o których mowa we wskazanym przepisie.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Nowodwór – w terminie do 13 grudnia 2013 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

16 grudnia 2013 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanej w osnowie części uchwały Rady Gminy Nowodwór.

Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Nowodwór
2. Wójt Gminy Nowodwór