

Uchwała Nr 194/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 22 października 2013 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. 2012 r. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności załącznika do uchwały Nr XXXI/223/2013 Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim z dnia 10 października 2013 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXX/177/2013 Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości w części dotyczącej pozycji oznaczonej symbolem E. 4, z powodu naruszenia przepisów art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 roku, poz. 391 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 17 października 2013 roku uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Postanowieniem § 1 uchwały Rada Miejska określiła nowe brzmienie załącznika do uchwały będącego wzorem deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Składający deklarację zobowiązany został do podania nie tylko liczby osób zamieszkujących nieruchomość (pozycja E. 1), ale też imion i nazwisk osób zamieszkujących nieruchomość (pozycja E. 4)

Kolegium Izby wskazuje, że nie ma podstawy prawnej do podawania i przetwarzania danych osobowych osób trzecich zamieszkujących daną nieruchomość, poza liczbowym ich wskaźnikiem. Z ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 ze zm.), wynika, że każdy ma prawo do ochrony dotyczących go danych osobowych (art. 1 ust. 1). Przetwarzanie danych osobowych może mieć miejsce ze

względu na dobro publiczne, dobro osoby, której dane dotyczą, lub dobro osób trzecich w zakresie i trybie określonym ustawą (art. 1 ust. 2).

W myśl art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, termin i miejsce jej złożenia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. W uchwale rada może określić, wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6n ust. 2 ustawy). Dyrektywa kierunkowa zawarta w cytowanym przepisie delegacyjnym wyraźnie przy tym wskazuje, że określając wzór deklaracji rada gminy powinna uwzględnić w nim jedynie takie dane, które zapewnią prawidłowe obliczenie wysokości opłaty przez właścicieli nieruchomości. Skoro w gminie wybrano metodę ustalania opłaty uzależniając jej wysokość od liczby mieszkańców, a przepis ustawy (art. 6 j ust. 1 pkt 1) wprost określa jak w takiej sytuacji powinna być ona wyliczona, to niewątpliwie niezbędną informacją konieczną do wyliczenia wysokości opłaty, jest liczba osób (mieszkańców) zamieszkujących daną nieruchomość, a nie imiona i nazwiska tych osób. Zarówno te względy jak i podane we wstępie przepisy ustawy o ochronie danych osobowych, wykluczają możliwość żądania od właścicieli nieruchomości podawania w deklaracji kwestionowanych danych osobowych.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Opolu Lubelskim – w terminie do 4 listopada 2013 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

5 listopada 2013 roku, o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Opolu Lubelskim
2. Burmistrz Opola Lubelskiego