

**Uchwała Nr 188/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 1 października 2013 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Nielisz.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. Nr 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 5 ust. 4 i § 6 ust. 5 regulaminu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Nielisz, na prowadzenie przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego na terenie gminy Nielisz stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXX/149/2013 Rady Gminy Nielisz z dnia 24 września 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Nielisz na prowadzenie niepublicznych przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego na terenie Gminy Nielisz z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz z art. 251 ust. 1 i 252 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

**U z a s a d n i e**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – po zbadaniu doręczonej 30 września 2013 r. uchwały Rady Gminy Nielisz, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona regulacje istotnie naruszające prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy Nielisz uregulowała tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz zakres i tryb kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

W § 5 ust. 4 regulaminu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Nielisz na prowadzenie przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego na terenie gminy Nielisz, stanowiącego załącznik do w/w uchwały wskazano, że środki dotacji niewykorzystane przez wnioskodawcę w całości podlegają zwrotowi do budżetu Gminy w terminie do 15 stycznia roku następującego po roku, w którym udzielono dotacji. W § 6 ust. 5 regulaminu Rada postanowiła, że stwierdzenie wykorzystania dotacji na pokrycie wydatków innych niż wydatki bieżące placówki powoduje obowiązek zwrotu nieprawidłowo wykorzystanej części dotacji

w terminie 14 dni od zakończenia kontroli z ustawowymi odsetkami w przypadku zwłoki. Powyższe regulacje nie znajdują uzasadnienia w ustawowym zakresie delegacji udzielonej organowi stanowiącemu, gdyż nie został on uprawniony do regulowania zasad dotyczących zwrotu niewykorzystanych części dotacji. Zasady te określone zostały w przepisach art. 251 i art. 252 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z nimi w przypadku niewykorzystania części dotacji do końca roku budżetowego podlega ona zwrotowi do dnia 31 stycznia następnego roku, zaś w przypadku wykorzystania dotacji niezgodnie z przeznaczeniem – w terminie 15 dni od stwierdzenia nieprawidłowości. Terminy wskazane w kwestionowanych przepisach uchwały są sprzeczne z ustawowymi terminami zwrotów niewykorzystanych lub nieprawidłowo wykorzystanych dotacji.

Dodatkowo wątpliwości budzi zawarte w § 6 ust. 5 regulaminu sformułowanie „stwierdzenie wykorzystania dotacji na pokrycie wydatków innych niż wydatki bieżące placówki”. Należy pamiętać, że dotacja może zostać przeznaczona, w oparciu o art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty, na wydatki bieżące jednak tylko w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej. Podobnie wątpliwości stwarza zawarta w tym przepisie regulacja o zwrocie nieprawidłowo wykorzystanej części dotacji „z ustawowymi odsetkami w przypadku zwłoki”. Kwestię naliczania odsetek w opisanym przypadku reguluje art. 252 ust. 6 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym odsetki nalicza się od dnia przekazania dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem, a odsetki – na podstawie art. 252 ust. 1 ustawy o finansach publicznych – mają charakter odsetek określonych jak dla zaległości podatkowych. Te ostatnie, mające również ustawowe umocowanie, należy odróżnić od odsetek ustawowych, o których mowa w przepisach Kodeksu cywilnego (art. 359).

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Nielisz – w terminie do 21 października br. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

22 października 2013 r. o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanych części uchwały Rady Gminy Nielisz. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Nielisz
2. Wójt Gminy Nielisz.