

Uchwała Nr 177/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 17 września 2013 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Uścimów

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 1 pkt 2 uchwały Nr XXXII/148/2013 Rady Gminy Uścimów z dnia 30 sierpnia 2013 roku w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie gminy Uścimów, z powodu przekroczenia delegacji ustawowej zawartej w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach o opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 9 września 2013 roku uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 pkt 2 uchwały Rada Gminy Uścimów postanowiła zwolnić od podatku od nieruchomości: "grunty sklasyfikowane w ewidencji gruntów jako tereny rekreacyjno-wypoczynkowe, będące w posiadaniu współwłaścicieli a stanowiące dojazdy do posesji oznaczone w ewidencji gruntów i budynków symbolem "Bz" i "dr"", z istotnym naruszeniem przepisu delegacyjnego art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Upoważnia on radę gminy do wprowadzenia, w drodze uchwały, innych zwolnień przedmiotowych niż określone w art. 7 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zwolnienie wprowadzone § 1 pkt 2 uchwały Rady Gminy Uścimów obejmuje nieruchomości konkretnie wskazanych podmiotów "(...) będące w posiadaniu współwłaścicieli (...)", ma więc charakter

przedmiotowo - podmiotowy, co wyklucza możliwość uchwalenia go przez Radę Gminy na podstawie upoważnienia zawartego w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Skoro bowiem przepis kompetencyjny zezwala radzie gminy wyłącznie na wprowadzenie zwolnień przedmiotowych to tym samym zakazuje wprowadzania zwolnień o innym charakterze.

Przedstawione wyżej stanowisko prezentowane jest powszechnie w orzecznictwie sądów administracyjnych, np.: wyrok NSA z 22 marca 2012 r. sygn. akt II FSK1785/10 czy wyrok NSA z 5 kwietnia 2011 r., sygn. akt II FSK1945/09.

Kolegium zwraca również uwagę, że objęcie zwolnieniem od podatku od nieruchomości wyłącznie "gruntów będących w posiadaniu współwłaścicieli", z wyłączeniem pozostałych podatników tego podatku narusza zasadę równego ich traktowania.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Uścimów – w terminie do 30 września 2013 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

1 października 2013 roku, o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Uścimów,
2. Wójt Gminy Uścimów.