

Uchwała Nr 173/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 3 września 2013 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Białopole.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012, poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Białopole Nr XXVI/123/13 z dnia 22 sierpnia 2013 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, z uwagi na naruszenie art. 6m ust. 1 i ust. 2 w związku z art. 6c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.).

U z a s a d n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 28 sierpnia 2013 r. uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, określony załącznikiem Nr 1 do uchwały. W § 2 ust. 1 uchwały Rada Gminy postanowiła, że właściciele nieruchomości, na których w dniu podjęcia niniejszej uchwały nie zamieszkują mieszkańcy lub nie powstają odpady komunalne, zobowiązani są złożyć deklarację w terminie 14 dni od dnia zamieszkania nieruchomości lub powstania na nieruchomości odpadów komunalnych. We wzorze deklaracji również zawarto informację dotyczącą terminu jej składania o treści: „Właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do Wójta Gminy Białopole deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” (pkt 2 pouczenia). W § 2 ust. 2 uchwały Rada Gminy ustaliła natomiast, że w przypadku zmiany danych zawartych w złożonej deklaracji będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za

gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Regulacje takie wynikają wprawdzie z postanowień art. 6m ust. 1 i ust. 2 ww. ustawy, jednak mają one zastosowanie wyłącznie w sytuacji, gdy rada gminy zdecyduje o objęciu nowym systemem odbierania odpadów komunalnych również nieruchomości niezamieszkałych (art. 6c ust. 2). Na takie rozwiązanie Gmina Białopole dotychczas się nie zdecydowała a w deklaracji wyraźnie wskazano, że jest ona przeznaczona dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie Gminy Białopole. W przypadku nieruchomości zamieszkałych obowiązek ponoszenia opłaty powstaje wyłącznie w związku z zamieszkaniem mieszkańca na nieruchomości (art. 6i pkt 1). Kwestionowane zapisy naruszają zatem wskazane wyżej przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż odnoszą się do stanu prawnego możliwego do wprowadzenia, ale jeszcze nie obowiązującego w gminie.

Kolegium wskazuje ponadto, że znowelizowane postanowienia ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dają właścicielom nieruchomości możliwość złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 6m ust. 3), natomiast na rady gmin nakładają obowiązek określenia warunków i trybu składania takich deklaracji (art. 6n ust. 1 pkt 2). Podjęta przez Radę Gminy uchwała nie zawiera postanowień, o których mowa we wskazanym przepisie.

Kolegium zwraca również uwagę na błędne oznaczenie wzoru deklaracji jako załącznika do uchwały Rady Gminy Białopole Nr XXI/95/12 z 28 grudnia 2012 r., którą badana uchwała uchyla.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Białopole, w terminie do 16 września 2013 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

17 września 2013 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie - w sali posiedzeń - odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej uchwały Rady Gminy Białopole. Upęłnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Białopole
2. Wójt Gminy Białopole