

**Uchwała Nr 157/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 30 lipca 2013 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Kraśnik.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXI/184/2013 Rady Gminy Kraśnik z dnia 5 lipca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXX/180/2013 Rady Gminy Kraśnik z dnia 29 maja 2013 roku, w części dotyczącej:

- 1) wzoru deklaracji dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, w zakresie pozycji D.2. i E.2.,
  - 2) wzoru deklaracji dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy w zakresie wskazania, że deklarację należy składać kolejny raz w ciągu 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości, pozycji D.2. i pozycji I. w zakresie konieczności załączania dokumentu potwierdzającego fakt zawieszenia działalności lub likwidacji działalności, w przypadku zaistnienia tego faktu,
  - 3) wzoru deklaracji dla części nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy oraz dla części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a na terenie której powstają odpady komunalne w zakresie wskazania, że deklarację należy składać kolejny raz w ciągu 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości lub 14 dni od dnia, w którym nastąpiły zmiany danych określonych w deklaracji, pozycji D.2, F.2. i pozycji I. w zakresie konieczności załączania dokumentu potwierdzającego fakt zawieszenia działalności lub likwidacji działalności, w przypadku zaistnienia tego faktu,
- z powodu naruszenia przepisów art. 6m ust. 1 i art. 6n ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.).

**U z a s a d n i e**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu – doręczonej 15 lipca 2013 r. – uchwały Rady Gminy Kraśnik, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji określony załącznikiem do uchwały o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli

nieruchomości, odrębnie: dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy (Formularz I.), dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy (Formularz II.) oraz dla części nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy oraz dla części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy (zwanej dalej mieszaną - Formularz III.) W pozycji I. Formularza II i Formularza III Rada Gminy zobowiązała właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy i nieruchomości mieszanych do dołączenia, w przypadku zawieszenia działalności lub likwidacji działalności, dokumentu potwierdzającego ten fakt. Określając taki dokument Rada Gminy w istotny sposób przekroczyła delegację zawartą w art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.), który daje radzie gminy prawo określenia wykazu dokumentów, którymi składający deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie mógł potwierdzić dane zawarte w tej deklaracji. Udokumentowanie faktu zawieszenia lub likwidacji działalności w oczywisty sposób nie potwierdza i nie dotyczy danych objętych deklaracją przeznaczoną dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych i mieszanych.

Identyczny zarzut należy postawić wobec zapisów powtarzających się we wszystkich deklaracjach, a zobowiązujących właściciela nieruchomości do określenia sposobu magazynowania odpadów (poz. D.2.):

- 0\* pojemniki przeznaczone wyłącznie dla nie więcej niż dwóch lokali mieszkalnych (np. budynki jednorodzinne),
- 1\* boks śmietnikowy, altana śmietnikowa , plac (np. budynki wielorodzinne),
- 2\* adres, lokalizacja boksu, altany, placu.

Nałożony na właściciela nieruchomości wymóg wskazania powyższych informacji nie ma związku z koniecznością uwzględnienia przy określaniu wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami zapewnienia prawidłowego obliczenia opłaty przez składającego deklarację, ani z ułatwieniem jej składania, do czego radę gminy obligują postanowienia art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Niezgodnie z zapisami art. 6m ust. 1 ustalono – znajdujące się w nagłówkach deklaracji dla właścicieli nieruchomości mieszanych i niezamieszkałych (poz. Termin składania deklaracji) – terminy składania deklaracji. Pominięto termin złożenia deklaracji od dnia powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych - w przypadku nieruchomości mieszanych (Formularz III) oraz pominięto termin złożenia deklaracji od dnia powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych, a wpisano termin "od dnia zamieszkania na danej nieruchomości" - w przypadku nieruchomości niezamieszkałych (Formularz II).

Wadą uchwały jest wskazanie w pouczeniu deklaracji zarówno dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych jak i niezamieszkałych (poz. H), że „właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”. Wprawdzie regulacja taka wynika z postanowień art. 6 m ust. 1 ww. ustawy, jednak należy ją stosować w powiązaniu z postanowieniami art. 6i ustawy o czystości i porządku w gminach, który określa w jakich

okolicznościach powstaje obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami. W przypadku nieruchomości zamieszkałych obowiązek powstaje wyłącznie w związku z zamieszkaniem mieszkańca na nieruchomości, natomiast w przypadku nieruchomości niezamieszkałych okolicznością powodującą obowiązek ponoszenia opłaty jest wyłącznie powstanie odpadów komunalnych.

Rada gminy zobowiązana jest ponadto do określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 6n ust 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach). Uchwała tego wymogu nie spełnia.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie wskazuje ponadto na trudności we właściwym ustaleniu opłaty w przypadku gospodarstwa domowego, które liczy więcej niż 5 osób, gdyż formularz deklaracji nie przewiduje możliwości ograniczenia opłaty przy jej ustalaniu do kwoty 20 zł, co było wolą Rady Gminy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Kraśnik – w terminie do 12 sierpnia 2013 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

13 sierpnia 2013 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanej w osnowie części uchwały Rady Gminy Kraśnik.

Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Kraśnik
2. Wójt Gminy Kraśnik