

**Uchwała Nr 147/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 16 lipca 2013 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Zakrzówek.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXII/209/2013 Rady Gminy Zakrzówek z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w części dotyczącej § 2 ust. 4 pkt 2 uchwały oraz wzoru deklaracji dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej pozycji D.2., E.2. i E.3., wzoru deklaracji dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy w zakresie wskazania, że deklarację należy składać nie częściej, niż 1 raz na kwartał i pozycji D.2., wzoru deklaracji dla części nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy oraz dla części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, w zakresie wskazania, że deklarację należy składać nie częściej, niż 1 raz na kwartał oraz pozycji D.2, F.3 i F.4, z powodu naruszenia przepisów art. 6k ust. 4, art. 6m ust. 2 i art. 6n ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.).

**U z a s a d n i e**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu – doręczonej 4 lipca 2013 r. – uchwały Rady Gminy Zakrzówek, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji określony załącznikiem do uchwały o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez

właścicieli nieruchomości, odrębnie: dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, dla części nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy oraz dla części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy (zwanej dalej mieszaną) i dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy.

W § 2 ust. 4 pkt 2 uchwały Rada Gminy zobowiązała właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy do dołączenia, w przypadku zawieszenia działalności lub likwidacji działalności, dokumentu potwierdzającego ten fakt. Określając taki dokument Rada Gminy w istotny sposób przekroczyła delegację zawartą w art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.), który daje radzie gminy prawo określenia wykazu dokumentów, którymi składający deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie mógł potwierdzić dane zawarte w tej deklaracji. Udokumentowanie faktu zawieszenia lub likwidacji działalności w oczywisty sposób nie potwierdza i nie dotyczy danych objętych deklaracją przeznaczoną dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych.

Identyczny zarzut należy postawić też wobec zapisów powtarzających się we wszystkich deklaracjach, a zobowiązujących właściciela nieruchomości do określenia sposobu magazynowania odpadów (poz. D.2.):

- pojemniki przeznaczone wyłącznie dla nie więcej niż dwóch lokali mieszkalnych (np. budynki jednorodzinne),
- boks śmietnikowy, altana śmietnikowa , plac (np. budynki wielorodzinne),
- adres, lokalizacja boksu, altany, placu.

Nałożony na właściciela nieruchomości wymóg wskazania powyższych informacji nie ma związku z koniecznością uwzględnienia przy określaniu wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami zapewnienia prawidłowego obliczenia opłaty przez składającego deklarację, ani z ułatwieniem jej składania, do czego radę gminy obligują postanowienia art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Niezgodne z prawem jest także – znajdujące się w nagłówkach deklaracji dla właścicieli nieruchomości mieszanych i niezamieszkałych (poz. Termin składania deklaracji) – postanowienie Rady Gminy o obowiązku składania deklaracji w terminie 14 dni od dnia, w którym nastąpiły zmiany danych określonych w deklaracji, nie częściej niż 1 raz na kwartał. Zapis ten nie znajduje oparcia w przepisie art. 6m ust. 2 ustawy, z którego wynika, że w przypadku zmiany danych, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany, a opłatę w zmienionej wysokości uiścić za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana. Pominięto przy tym termin złożenia deklaracji od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych (zgodnie z art. 6m ust. 1), ograniczając się do podania terminu złożenia deklaracji od dnia, w którym nastąpiły zmiany danych będących podstawą

ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych (zgodnie z art. 6m ust. 2).

Pozycje E.2 i E.3 wzoru deklaracji dla nieruchomości zamieszkałych oraz pozycje F.3 i F.4 wzoru deklaracji dla nieruchomości mieszanych dotyczą niedozwolonego przepisem art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zwolnienia przedmiotowego, które Rada Gminy Zakrzówek wprowadziła uchwałą Nr XXXII/208/2013 z 26 czerwca 2013 r.

Ponadto wadą uchwały jest wskazanie w pouczeniu deklaracji zarówno dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych jak i niezamieszkałych (odpowiednio poz. H i G), że „właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”. Wprawdzie regulacja taka wynika z postanowień art. 6 m ust. 1 ww. ustawy, jednak należy ją stosować w powiązaniu z postanowieniami art. 6i ustawy o czystości i porządku w gminach, który określa w jakich okolicznościach powstaje obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami. W przypadku nieruchomości zamieszkałych obowiązek powstaje wyłącznie w związku z zamieszkaniem mieszkańca na nieruchomości, natomiast w przypadku nieruchomości niezamieszkałych okolicznością powodującą obowiązek ponoszenia opłaty jest wyłącznie powstanie odpadów komunalnych.

Rada gminy zobowiązana jest ponadto art. 6n ust 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach do określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, czego w uchwale nie wymieniono.

Oświadczenie o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych składającego deklarację zawarto w deklaracjach w taki sposób, że osoba której dane dotyczą nie ma możliwości odmówienia wyrażenia tej zgody, jak i ewentualnie jej odwołania. Składający deklarację, podpisując ją jednocześnie oświadcza o wyrażeniu swojej zgody. Zgoda taka jest przy tym zbędna, gdyż ustawa o ochronie danych osobowych dopuszcza do przetwarzania danych, bez zgody osoby której dane dotyczą, gdy jest to niezbędne dla wypełnienia prawnie usprawiedliwionych celów realizowanych przez administratorów danych, a przetwarzanie nie narusza praw i wolności osoby, której dotyczy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Zakrzówek – w terminie do 29 lipca 2013 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

30 lipca 2013 r., o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanej w osnowie części uchwały Rady Gminy Zakrzówek.

Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Zakrzówek
2. Wójt Gminy Zakrzówek