

**Uchwała Nr 123/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 6 czerwca 2013 r.**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Czemierniki.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013r., poz. 594) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r. poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 1 ust. 4 oraz § 2 ust. 3-5 uchwały Nr XXVI/143/2013 Rady Gminy Czemierniki z dnia 17 maja 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik, z powodu naruszenia przepisów art. 6 k ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 391 ze zm.).

**U z a s a d n i e**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu – doręczonej 24 maja 2013 r. – uchwały Rady Gminy Czemierniki, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy postanowiła, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobierana przez Gminę Czemierniki od właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy będzie obliczana w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość (§ 1 ust. 1 uchwały). Następnie Rada wprowadziła zwolnienie o następującym brzmieniu: „Zwalnia się z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi piątą i każdą kolejną osobę zamieszkującą na terenie danej nieruchomości” (ust. 4 § 1).

Postanowienie to w istotny sposób narusza przepis delegacyjny art. 6 k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 391 ze zm.), który upoważnia radę gminy m.in. do wprowadzania zwolnień przedmiotowych. Zwolnienie wprowadzone uchwałą, odnoszące się do kolejnych osób zamieszkujących nieruchomość (piątą i każdą kolejną), nie ma – zdaniem Kolegium – charakteru zwolnienia przedmiotowego, a tylko takie może wprowadzić organ stanowiący na podstawie upoważnienia ustawowego. Podejmując cytowaną wyżej regulację Rada Gminy przekroczyła zakres upoważnienia ustawowego określonego ww. przepisem.

W § 2 uchwały, określającym stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, Rada Gminy ustaliła zróżnicowane (w zależności od pojemności) stawki opłaty za pojemniki na odpady komunalne niesegregowane (ust. 1) oraz zróżnicowane niższe stawki opłaty na odpady komunalne pozostałe - zmieszane, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny (ust. 6).

Dodatkowo Rada Gminy określiła w ust. 2-5 odrębne, zróżnicowane stawki opłaty za pojemniki dla czterech frakcji odpadów: opakowaniowe (suche), szkło, biodegradowalne kuchenne i z pielęgnacji terenów zielonych oraz popiół, ustalając je w przypadku szkła, odpadów biodegradowalnych i popiołu - na poziomie wyższym niż odpowiednie, zróżnicowane stawki opłaty za pojemniki na odpady niesegregowane, ustalone w ust. 1.

Taki sposób ustalenia opłat w istotny sposób narusza art. 6 k ust. 3 cytowanej wyżej ustawy o czystości i porządku w gminach, który stanowi, że rada gminy określa niższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady te są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Wyodrębnione w uchwale frakcje odpadów w oczywisty sposób – co potwierdza § 2 ust. 1 uchwały Nr XXII/120/2012 RG Czemierniki z dnia 28 grudnia 2012 r. w spr. uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Czemierniki (Dz.U. Województwa Lubelskiego z 2013r., poz. 771) - zaliczane są do odpadów zbieranych selektywnie, dlatego określone dla nich stawki opłaty powinny być niższe niż stawki opłaty ustalone za pojemniki na odpady niesegregowane.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Czemierniki – w terminie do 17 czerwca 2013 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

18 czerwca 2013 r., o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanej w osnowie części uchwały Rady Gminy Czemierniki. Przedstawiciel Gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Czemierniki
2. Wójt Gminy Czemierniki