

Uchwała Nr 122/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 27 maja 2013 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Izbica.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyzna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 6 uchwały Nr XXVII/163/2013 Rady Gminy Izbica z dnia 21 marca 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych szkół prowadzonych przez organ inny niż Gmina Izbica oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 80 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

U z a s a d n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – po zbadaniu doręczonej 22 maja 2013 r. uchwały Rady Gminy Izbica, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona regulacje istotnie naruszające prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy Izbica uregulowała tryb udzielania i rozliczania dotacji dla szkół publicznych oraz zakres i tryb kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

W § 6 ust. 1 zdanie drugie uchwały, określając podstawę ustalenia wysokości dotacji dla szkół publicznych Rada Gminy postanowiła, że w przypadku, gdy kwota części oświatowej subwencji ogólnej przypadająca na ucznia szkoły danego typu i rodzaju otrzymywanej przez Gminę Izbica jest wyższa niż kwota wynikająca z wysokości wydatków bieżących stanowiących podstawę ustalenia wysokości dotacji – dotacja przysługuje w kwocie wynikającej z części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Gminę Izbica. Postanowienie to jest sprzeczne z art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, z którego wynika, że dotacja na każdego ucznia nie może być niższa niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.

W § 6 ust. 2 kwestionowanej uchwały organ stanowiący wskazał, iż w przypadku zwiększenia części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Izbica z tytułu realizacji ściśle określonych zadań przez szkoły lub otrzymania przez Gminę dotacji celowej na realizację ściśle

określonych zadań przez te szkoły, wysokość dotacji dla poszczególnych szkół realizujących zadania może zostać podwyższona o kwotę otrzymaną dodatkowo z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej lub dotacji celowej. Regulacja ta również narusza powołany wyżej art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, gdyż wysokość dotacji uzależniona jest od wysokości wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez dotującą jednostkę samorządu terytorialnego. Wysokość dotacji nie jest uzależniona od otrzymywanych przez jst dochodów, a zwiększenie wydatków ponoszonych przez dotującą jednostkę na prowadzone przez siebie szkoły powoduje obowiązek zwiększenia wysokości dotacji do podmiotu prowadzącego dotowaną szkołę.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na naruszenia ustawowego terminu do przekazywania uchwał do organu nadzoru. Z postanowień art. 90 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) wynika, że uchwały gminy objęte zakresem nadzoru regionalnej izby obrachunkowej winny być przesyłane do organu nadzoru w ciągu 7 dni od daty ich podjęcia, a obowiązek ich terminowego przesyłania ciąży na organie wykonawczym.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Izbica – w terminie do 17 czerwca br. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

18 czerwca 2013 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanych części uchwały Rady Gminy Izbica. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Izbica,
2. Wójt Gminy Izbica.