

**Uchwała Nr 121 /2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 27 maja 2013 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wohyń.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r. poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności pozycji: D.2, G.1 i G.2 deklaracji, stanowiącej załącznik Nr 1 do uchwały Nr XXVIII/147/13 Rady Gminy Wohyń z dnia 10 maja 2013 r., zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z powodu naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.) w związku z art. 233 § 6 ustawy Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.).

**U z a s a d n i e n i e**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu - doręczonej 24 maja 2013 r. - uchwały Rady Gminy Wohyń, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy wprowadziła zmiany do uchwały Nr XXIV/125/2012 z 18 grudnia 2012 r., polegające na zmianie treści wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, określonej załącznikiem nr 1 do uchwały. W pozycji G. „Oświadczenia i podpis składającego deklarację”, w pkt 2, Rada Gminy zobowiązała składającego deklarację do podpisania oświadczenia „Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, wynikającej z art. 233 § 1 Kodeksu Karnego”.

Odpowiedzialność karną regulują przepisy ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.). Postanowienia art. 233 ust. 1 tej ustawy stanowią o podleganiu karze za zeznanie nieprawdy lub zatajenie prawdy przy składaniu zaznania mającego służyć za dowód w postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy. Mają one zastosowanie odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie (o czym stanowi art. 233 § 6 Kodeksu karnego), jednak tylko wówczas gdy przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach takiej możliwości nie przewidują, a zatem zamieszczanie w formularzach deklaracji oświadczeń o odpowiedzialności karnej jest – w ocenie Kolegium - przekroczeniem kompetencji organu stanowiącego, określonego w art. 6n ust. 1 pkt 1 tej ustawy.

Ten sam zarzut należy postawić wobec zapisów deklaracji zobowiązujących właściciela nieruchomości do określenia sposobu magazynowania odpadów, tj.:

- pojemniki przeznaczone wyłącznie dla nie więcej niż dwóch lokali mieszkalnych (np. budynki jednorodzinne),
- boks śmietnikowy, altana śmietnikowa , plac (np. budynki wielorodzinne),
- adres, lokalizacja boksu, altany, placu (poz. D.2).

Wskazane wyżej przez Radę Gminy dane, nie mają związku z koniecznością zapewnienia prawidłowego obliczenia opłaty przez składającego deklarację. Dane te nie są związane ani z obliczeniem wysokości opłaty, ani też z wybraną przez Radę Gminy metodą liczenia tej opłaty w oparciu o gospodarstwo domowe zamieszkałe na nieruchomości. Dlatego też nie mogą być one zbierane przez gminę - za pomocą deklaracji - w innych celach. Podobnie należy ocenić żądanie zawarte w części G deklaracji poz. I. „W załączeniu” dołączenia mapy (kopii mapy zasadniczej lub ewidencyjnej) lub szkicu z zaznaczonym miejscem ustawienia pojemników do zbierania odpadów (w przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami wielorodzinnymi).

Kolegium zwróciło również uwagę, że wskazany w nagłówku wzoru deklaracji termin złożenia pierwszej deklaracji do dnia 31 maja 2013 r. jest niezgodny z terminem określonym w § 2 ust. 3 powołanej wyżej uchwały Rady z dnia 18 grudnia 2012r. – na 31 marca 2013r.; treść tego postanowienia nie została zmieniona badaną uchwałą zmieniającą.

Kolegium informuje ponadto, że znowelizowane postanowienia ustawy o utrzymaniu i porządku w gminach, dają właścicielowi nieruchomości możliwość złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 6m ust. 3), natomiast na rady gmin nakładają obowiązek określenia warunków i trybu składania deklaracji w taki sposób (art. 6n ust.1 pkt 2). Podjęta przez Radę Gminy uchwała nie zawiera postanowień, o których mowa we wskazanym przepisie.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Wołyń – w terminie do 17 czerwca 2013r. – może

złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

18 czerwca 2013 r., o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanej w osnowie części uchwały Rady Gminy Wohyń.

Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Wohyń
2. Wójt Gminy Wohyń