

Uchwała Nr 99/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 25 kwietnia 2013 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Puchaczów.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Puchaczów Nr XXXII/193/13 z 12 kwietnia 2013 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w części dotyczącej § 3 oraz zapisów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały, zawierających informację o terminie jej składania, z uwagi na naruszenie art. 6n ust. 2 oraz art. 6m ust. 1 w związku z art. 6c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 17 kwietnia 2013 r. uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że częściowo narusza ona w istotny sposób prawo.

W § 3 badanej uchwały Rada Gminy określiła jako wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji, które właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć wraz ze składaną deklaracją – dokumenty potwierdzające zamieszkanie poza daną nieruchomością (np.: w innej gminie, kraju, w domach spokojnej starości, różnego rodzaju szkołach i uczelniach). Postanowienia te w sposób istotny wykraczają poza delegację zawartą w art. 6n ust. 2 powołanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten daje bowiem radzie gminy prawo określenia wykazu dokumentów, którymi składający deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie mógł potwierdzić dane **wykazane** w deklaracji, natomiast w myśl kwestionowanych zapisów uchwały, właściciel nieruchomości ma potwierdzić zamieszkanie poza nieruchomością, tj. fakty, które nie będą objęte deklaracją. Poza tym Rada Gminy nie określiła rodzaju dokumentów (nie wskazała ich z nazwy), które ma złożyć właściciel nieruchomości, co oznacza, że decyzje w tej sprawie podejmowałyby osoby nieuprawnione (np. urzędnicy przyjmujący deklaracje).

W ocenie Kolegium zapisy zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiącej załącznik Nr 1 do uchwały, o treści: „Deklarację należy złożyć w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.”, naruszają art. 6m ust. 1 w związku z art. 6c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl tych przepisów obowiązek złożenia deklaracji dla nieruchomości zamieszkałych powstaje tylko i wyłącznie w związku z zamieszkaniem na nieruchomości. Natomiast powstanie odpadów komunalnych jest okolicznością powodującą określone obowiązki tylko dla nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Rada Gminy nie podjęła uchwały o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (art. 6c ust. 2 ustawy), co oznacza, że bezpodstawnie zawarła w badanej uchwale kwestionowane postanowienia. Oznacza to, że również wyznaczony w deklaracji termin do złożenia pierwszej deklaracji przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których odpady powstają przed 1 lipca 2013 r. jest bezprzedmiotowy.

Kolegium informuje ponadto, że znowelizowane postanowienia ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dają właścicielom nieruchomości możliwość złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 6m ust. 3), natomiast na rady gmin nakładają obowiązek określenia warunków i trybu składania takich deklaracji (art. 6n ust. 1 pkt 2). Podjęta przez Radę Gminy uchwała nie zawiera postanowień, o których mowa we wskazanym przepisie.

Kolegium RIO informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Puchaczów, w terminie do 13 maja br. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

W dniu 14 maja 2013 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Puchaczów.

Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Puchaczów,
2. Wójt Gminy Puchaczów.